



**Итоговый доклад
о результатах и основных направлениях
деятельности Федеральной
антимонопольной службы за 2013 год**

**Москва
2014 год**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
РАЗДЕЛ 1. ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ НА 2015-2017 ГОДЫ.....	3
РАЗДЕЛ 2. ОТЧЁТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЗА 2013 Г. ПЛАНА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ НА 2013-2018 ГОДЫ.....	4
РАЗДЕЛ 3. ОБ ИТОГАХ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ И ЭКСПЕРТНОГО ОБСУЖДЕНИЯ ПЛАНА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ НА 2013-2018 ГОДЫ.....	4
РАЗДЕЛ 4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ПО КОНКУРЕНЦИИ ПРИ ФАС РОССИИ, ЭКСПЕРТНЫХ СОВЕТОВ ПРИ ФАС РОССИИ.....	5
РАЗДЕЛ 5. ОТЧЁТ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ФУНКЦИЙ ФАС РОССИИ, ВКЛЮЧАЯ ОЦЕНКУ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОВЕДЁННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.....	17
РАЗДЕЛ 6. ИНФОРМАЦИЯ О МЕРОПРИЯТИЯХ, РЕАЛИЗОВАННЫХ ФАС РОССИИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ, ИННОВАЦИЙ, ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА....	36

ВВЕДЕНИЕ

Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной антимонопольной службы за 2013 год (далее – Итоговый доклад) подготовлен в соответствии с Методическими рекомендациями по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти, утверждёнными Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства и направленными в ФАС России письмом из Аппарата Правительства Российской Федерации от 31.12.2013 № ПЗ6-62125.

Федеральная антимонопольная служба в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 331 "Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе" является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, а также согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере государственного оборонного заказа).

РАЗДЕЛ 1. ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ НА 2015-2017 ГОДЫ

Доклад о результатах и основных направлениях деятельности (далее – ДРОНД) Федеральной антимонопольной службы на 2015-2017 годы подготовлен в соответствии с Положением о докладах о результатах и основных направлениях деятельности федерального органа исполнительной власти, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 г. № 249. ДРОНД ФАС России был направлен в Минэкономразвития России письмом от 27 марта 2014 г. № ЦА/11511-ПР/14 и в Минфин России письмом от 27 марта 2014 г. № ЦА/11512-ПР/14.

ДРОНД ФАС России размещён на сайте Федеральной антимонопольной службы по адресу http://fas.gov.ru/about/list-of-reports/list-of-reports_30084.html.

РАЗДЕЛ 2. ОТЧЁТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЗА 2013 Г. ПЛАНА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ НА 2013-2018 ГОДЫ

Отчёт о ходе реализации (далее – Отчёт) за 2013 г. Плана деятельности Федеральной антимонопольной службы на 2013-2018 годы (далее – План) подготовлен в соответствии с Методическими указаниями по составлению квартальных и годовых отчётов о ходе исполнения планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также порядком внесения изменений в планы деятельности федеральных органов исполнительной власти. Отчёт ФАС России направлен в Правительство Российской Федерации письмом от 31.01.2014 № ИА/3235-ПР/14.

РАЗДЕЛ 3. ОБ ИТОГАХ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ И ЭКСПЕРТНОГО ОБСУЖДЕНИЯ ПЛАНА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ НА 2013-2018 ГОДЫ

В целях повышения прозрачности деятельности ФАС России План деятельности Федеральной антимонопольной службы на 2013-2018 годы был размещён на официальном сайте ФАС России. Кроме того, для обеспечения общественного обсуждения и экспертного обсуждения Плана на официальном сайте ФАС России был создан специальный раздел по адресу http://fas.gov.ru/analytical-materials/analytical-materials_30973.html, где представлена возможность направлять вопросы, предложения и пожелания в электронном виде на адрес ведомственной электронной почты ФАС России. В целях обеспечения эффективного общественного обсуждения 31 июля 2013 г. План был направлен на рассмотрение в Совет по конкуренции при ФАС России.

По результатам рассмотрения плана членами Совета по конкуренции при ФАС России были представлены предложения от Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и Российского автотранспортного союза, размещённые 19 сентября 2013 г. на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы.

ФАС России проводит анализ предложений, поступающих от общественных организаций, в целях их учёта при подготовке изменений в План.

РАЗДЕЛ 4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ПО КОНКУРЕНЦИИ ПРИ ФАС РОССИИ, ЭКСПЕРТНЫХ СОВЕТОВ ПРИ ФАС РОССИИ

4.1. СОВЕТ ПО КОНКУРЕНЦИИ ПРИ ФАС РОССИИ

Для реализации целей по информационной открытости и прозрачности деятельности Службы, а также получения обратной связи от институтов гражданского общества при ФАС России создан Совет по конкуренции (далее - **Общественный Совет**) и система общественно-консультативных советов (ОКС) при всех территориальных органах ФАС России.

В составе общественно-консультативных советов ФАС России более 720 представителей от Общественной палаты России, региональных общественных палат, ОПОРЫ РОССИИ, Деловой России, ТПП России, РСПП, других организаций и объединений.

В 2013 году было проведено одно заседание Общественного Совета и 236 заседаний ОКС.

С учетом состоявшегося обсуждения Общественного Совета были достигнуты следующие результаты:

1. Правительство РФ утвердило План деятельности ФАС России на 2013-2018 гг.;
2. Утвержден Доклад о состоянии конкуренции в РФ;
3. Президиум коллегии ФАС России утвердил Стратегию развития конкуренции и антимонопольного регулирования в РФ на период 2013-2024 гг.;
4. Разработан проект Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

В рамках проведенных ОКС в 2013 году обсуждались следующие вопросы:

1. Ключевые направления Стратегии развития антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период 2013-2024 годы;
2. Проект ежегодного Доклада ФАС России «О состоянии конкуренции в Российской Федерации»;
3. Основные мероприятия развития конкуренции и совершенствования антимонопольной политики в Российской Федерации на 2013-2015 годы («Дорожная карта»);
4. План (программа) общественного обсуждения и экспертного сопровождения реализации плана деятельности Федеральной антимонопольной службы на 2013-2018 годы;
5. Основные положения Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц»;
6. Административные барьеры, возникающие в сфере малого и среднего предпринимательства;
7. Порядок формирования цен и тарифов на электрическую энергию для субъектов малого и среднего предпринимательства;

8. Состояние рынка жилищного строительства в рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», пути преодоления административных барьеров для малого и среднего бизнеса в сфере жилищного строительства;
9. Изменения в законодательстве о рекламе, в части рекламы алкогольной и пивной продукции;
10. Проблемы предоставления государственных и муниципальных услуг;
11. Тарифы на пассажирские авиаперевозки;
12. Состояние конкуренции на рынке розничной торговли автомобильным топливом;
13. Практика контроля за соблюдением требований законодательства РФ о торговле (Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации");
14. Тарифное и антимонопольное регулирование в сфере ЖКХ;
15. Состояние конкуренции в сфере энергообеспечения.

4.2. ЭКСПЕРТНЫЕ СОВЕТЫ ПРИ ФАС РОССИИ

В сфере контроля финансовых услуг

Для повышения прозрачности механизма формирования биржевых и внебиржевых индексов цен 5 июля 2013 года была создана Секция по организованным торгам Экспертного совета по защите конкуренции на рынке финансовых услуг при Федеральной антимонопольной службе. Секция создана в целях повышения эффективности реализации функций по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере защиты конкуренции на рынке услуг по проведению организованных торгов.

В 2013 году ФАС России было проведено два заседания Экспертного совета по развитию конкуренции на финансовых рынках:

1) 17 июня 2013 года в Федеральной антимонопольной службе состоялось совместное заседание секции по рынку страховых услуг и секции по рынку банковских услуг Экспертного совета по защите конкуренции на рынке финансовых услуг при ведомстве на тему «О продлении срока действия постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 386 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями» и о возможности установления кредитной организацией для страховых организаций требований, направленных на оценку уровня страховых выплат».

В работе Совета приняли участие представители ФСФР России, Минфина России, Банка России, Некоммерческих партнерств «Национальный платежный совет» и «Национальное партнерство участников микрофинансового рынка», страховых и кредитных организаций и независимые эксперты.

На заседании Экспертного совета обсуждались вопросы необходимости продления срока действия постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 386 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями», утвердившего Общие исключения в отношении соглашений между кредитными и страховыми организациями (далее – Общие исключения), а также возможности установления кредитной организацией для страховых организаций требований, направленных на оценку уровня страховых выплат.

Необходимость принятия Общих исключений была связана со значительным числом нарушений антимонопольного законодательства, выявленных антимонопольными органами в рамках расследования соглашений банков и страховщиков в сфере страхования рисков заемщиков.

Отдельные условия таких соглашений не соответствовали требованиям антимонопольного законодательства. Так, банки при выдаче кредитов навязывали заемщикам страховые компании, в которых они должны застраховать залоговое имущество. Без оформления такой страховки банк не выдавал кредит, в то же время условия страхования часто оказывались невыгодными для потребителей. Кроме того, банк устанавливал дополнительные требования к страховщикам для оценки их финансовой устойчивости, необоснованно ограничивая доступ значительного числа страховщиков на соответствующий рынок страховых услуг.

Утверждение Общих исключений позволило установить единые правила взаимодействия и обеспечить соблюдение интересов всех сторон (банков, страховщиков, заемщиков) в условиях отсутствия достаточного количества обязательных нормативов для страховых организаций, характеризующих финансовую устойчивость и платежеспособность.

В связи с тем, что согласно Закону о защите конкуренции общие исключения могут вводиться на конкретный срок, пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 386 предусматривает, что Общие исключения будут действовать лишь в течение пяти лет со дня вступления в силу постановления. Было предложено продлить срок действия Общих исключений на три года.

Участники заседания единогласно поддержали предложение ФАС России о необходимости продления срока действия Постановления № 386 на три года.

В ходе заседания Экспертного совета участники отметили недобросовестное поведение ряда страховых организаций, касающееся страховых выплат, и, в связи с этим, целесообразность дополнительной оценки страховых организаций, а именно оценки качества исполнения страховщиками взятых на себя обязательств по договорам страхования, рассмотрены возможные показатели для такой оценки, а также целесообразность дополнения отчетности страховщиков в указанных целях.

Экспертный совет поддержал необходимость внесения изменений в Постановление № 386 в части установления возможности оценки кредитными организациями страховых организаций по уровню выплат, в

том числе на основании показателей, содержащихся в официальной отчетности страховых организаций.

По итогам работы Экспертного совета ФАС России был подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 386 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями», предусматривающий изменения, одобренные на Экспертном совете, и после проведения общественных обсуждений направлен на согласование в Минфин России, Банк России и Минэкономразвития России. Вместе с тем, Банк России не согласовал названный проект в части закрепления права кредитных организаций предъявлять к страховым организациям требования в части осуществления страховых выплат, в том числе на основании показателей, содержащихся в официальной отчетности, обосновав, что данные показатели не могут свидетельствовать о качестве работы страховщика, поскольку не позволяют оценить обоснованность каждого отдельного отказа в осуществлении страховой выплаты.

Кроме того, по данному вопросу в ФАС России поступали возражения со стороны страховых объединений.

В связи с этим было принято решение об исключении из проекта положения, предусматривающего установление возможности оценки кредитными организациями страховых организаций по уровню выплат, в том числе на основании показателей, содержащихся в официальной отчетности страховых организаций.

В настоящее время Проект постановления, предусматривающий только продление срока действия Общих исключений на три года, проходит оценку регулирующего воздействия на официальном сайте regulation.gov.ru.

2) 3 декабря 2013 года состоялось совместное заседание Экспертного совета по развитию конкуренции на рынке нефти и нефтепродуктов при ФАС России и Экспертного совета по развитию конкуренции на финансовых рынках (секция по организованным торгам) при ФАС России. Основной темой заседания стало развитие биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами в Российской Федерации.

На заседании Экспертного совета обсуждались вопросы о предпринимаемых ФАС России мерах, направленных на развитие биржевой торговли и формирование рыночных цен на нефтепродукты. На заседании было отмечено, что, в том числе с учетом практики применения антимонопольного законодательства, начала формироваться нормативно-правовая база, направленная на развитие биржевой торговли: был принят федеральный закон «Об организованных торгах» и внесены поправки в Закон о защите конкуренции («Третий антимонопольный пакет»), в рамках которых устанавливаются требования к формированию рыночной цены на биржевых торгах.

Также обсуждалась проводимая в настоящее время ФАС России работа, направленная на повышение прозрачности механизма формирования

биржевых и внебиржевых индексов цен, уделив особое внимание корректировке формы представления нефтяными компаниями планов по реализации нефтепродуктов на бирже и усовершенствованию формы представления данных о заключенных внебиржевых контрактах.

Кроме того, была отмечена необходимость создания Биржевого комитета, идея создания которого была поддержана ФНС России, Службой Банка России по финансовым рынкам.

В сфере контроля социальной сферы и торговли

В 2013 году при ФАС России действовало 8 экспертных советов в сфере контроля социальной сферы и торговли, которые в совокупности провели 13 заседаний, в том числе:

- 9 заседаний экспертных советов;
- 4 заседаний рабочих групп экспертных советов.

Экспертный совет при Федеральной антимонопольной службе по развитию конкуренции в сфере розничной торговли.

1. 10.07.2013 проведено заседание, посвященное обсуждению подготовленного ФАС России совместно с Минпромторгом России проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросам регулирования торговой деятельности). На заседании присутствовало 37 участников.

По итогам заседания были приняты решения:

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросам регулирования торговой деятельности) поддержан членами Экспертного совета, за исключением внесения изменений в статью 14 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле);
- направить в союзы, ассоциации предложения по внесению изменений в статью 14 Закона о торговле с целью формирования позиции участников рынка по данному вопросу;
- рекомендовать Некоммерческому партнерству «Содружество производителей фирменных торговых марок «Русбренд» совместно с Ассоциацией компаний розничной торговли подготовить предложения о включении в Закон о торговле положений, предусматривающих запрет на продажу торговыми сетями продовольственных товаров по цене ниже закупочной цены;
- подготовить разъяснения для территориальных управлений ФАС России и участников рынка по вопросу регулирования скидок.

Экспертный совет при ФАС России по развитию конкуренции на рынке похоронных услуг.

2. 11.11.2013 проведено заседание Экспертного совета, посвященное рассмотрению проекта федерального закона «О проведении пилотного

проекта по организации погребения и похоронного дела в субъектах Российской Федерации – городе федерального значения Москве и Московской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанного Правительством Москвы и Правительством Московской области и направленного на согласование в ФАС России Минрегионом России и обсуждению предложений по доработке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле», разработанного ФАС России. На заседании присутствовало 23 участника.

По итогам заседания были приняты решения:

- определить формат государственного регулирования рынка в форме введения саморегулирования, основанного на территориальном принципе;
- включить в законопроект четкое определение всех видов деятельности, которые осуществляются на рынке похоронных услуг, и установить требования к участникам рынка – в зависимости от вида деятельности;
- создать рабочую группу по доработке законопроекта, с участием членов Экспертного совета по развитию конкуренции на рынке похоронных услуг при Федеральной антимонопольной службе.

Экспертный совет при Федеральной антимонопольной службе по развитию конкуренции в социальной сфере и здравоохранении.

3. 11.02.2013 проведено заседание Экспертного совета, посвященное разработке проектов федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и «О внесении изменений в статью 333.32.1. части второй Налогового кодекса Российской Федерации». На заседании присутствовал 51 участник.

По итогам заседания было принято решение доработать указанные законопроекты в части определения понятия «взаимозаменяемые лекарственные препараты», оптимизации процедур государственной регистрации лекарственных средств.

4. 27.06.2013 проведено заседание Экспертного совета, посвященное вопросам лицензирования медицинской деятельности в связи с изменением законодательного и нормативно-правового регулирования. На заседании присутствовал 71 участник.

По итогам заседания было принято решение предложить Минздраву России, Росздравнадзору, Роспотребнадзору создать межведомственную рабочую группу с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и представителей Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в социальной сфере и здравоохранении в целях выработки предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты в сфере лицензирования медицинской деятельности.

5. 03.10.2013 проведено заседание рабочей группы Экспертного совета по вопросам лицензирования медицинской и фармацевтической

деятельности Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в социальной сфере и здравоохранении, посвященное устранению административных барьеров в сфере лицензирования медицинской деятельности. На заседании присутствовало 39 участников.

По итогам заседания были приняты следующие решения:

- направить в Минздрав России предложения о приведении приказа Минздрава России от 11.03.2013 № 121н «Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной, скорой, паллиативной медицинской помощи» в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности»;
- предложить Росздравнадзору подготовить и направить в лицензирующие органы разъяснения о возможности подачи соискателями лицензий и лицензиатами документов в электронном виде.

6. 11.10.2013 проведено заседание Экспертного совета, посвященное обсуждению проекта постановления главного государственного санитарного врача Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые санитарные правила, устанавливающие требования в области радиационной безопасности». На заседании присутствовало 20 участников.

По итогам заседания было принято решение направить в Роспотребнадзор информацию о возможном негативном влиянии указанного проекта постановления на состояние конкуренции на рынке стоматологических услуг.

Экспертный совет при ФАС России по развитию конкуренции в сфере обращения медицинских изделий.

7. 23.01.2013 проведено заседание Экспертного совета, посвященное обсуждению вопроса возможности локализации производства медицинских изделий на основе изучения российского и зарубежного опыта и оценка влияния проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении ограничений при поставке медицинских изделий для государственных и муниципальных нужд» на состояние конкуренции в сфере обращения медицинских изделий. На заседании присутствовало 107 участников.

По итогам заседания были приняты следующие решения:

- рекомендовать федеральным органам исполнительной власти, ответственным за выработку решений о локализации производства медицинских изделий не устанавливать запреты на поставки медицинских изделий, производство которых не локализовано на территории Российской Федерации, по государственным и муниципальным торгам.
- членам Экспертного совета по развитию конкуренции в сфере обращения медицинских изделий направить в Минпромторг России и

ФАС России свои предложения и замечания к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении ограничений при поставке медицинских изделий для государственных и муниципальных нужд».

8. 06.02.2013 проведено заседание рабочей группы Экспертного совета по вопросам обращения кохлеарных имплантов, посвященное изучению продуктовых границ товарного рынка систем (комплектов) кохлеарной имплантации. На заседании присутствовало 14 участников.

По итогам заседания было принято решение разработать критерии взаимозаменяемости систем (комплектов) кохлеарной имплантации.

9. 27.03.2013 проведено заседание рабочей группы Экспертного совета по вопросам обращения кохлеарных имплантов, посвященное изучению продуктовых границ товарного рынка систем (комплектов) кохлеарной имплантации. На заседании присутствовало 12 участников.

По итогам заседания было принято решение подготовить разъяснения ФАС России для государственных заказчиков и территориальных антимонопольных органов о критериях взаимозаменяемости систем (комплектов) кохлеарной имплантации.

Экспертный совет при ФАС России по развитию конкуренции в сфере образования и науки.

10. 17.04.2013 состоялось заседание Экспертного совета по теме «О проблеме обеспечения равных условий деятельности образовательных организаций независимо от организационно - правовых форм и форм собственности на рынке образовательных услуг в сфере среднего полного общего образования».

По результатам заседания принято решение рекомендовать ФАС России принять меры антимонопольного реагирования для устранения дискриминации в отношении негосударственных общеобразовательных организаций в части установления равного норматива финансирования государственных муниципальных и частных общеобразовательных организаций по реализации общеобразовательных программ в рамках федеральных государственных образовательных стандартов.

Во исполнение решения Экспертного совета в целях изучения состояния конкуренции на рынке услуг дошкольного и общего образования направлены запросы в 84 органа государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Полученная информация анализируется на предмет установления равного размера нормативного подушевого финансирования в муниципальных и негосударственных (частных) общеобразовательных организациях в соответствии с нормативной правовой базой каждого региона. Анализ проводится также по вопросу равного финансового обеспечения предоставления гражданам дошкольного образования в муниципальных и негосударственных (частных) дошкольных образовательных организациях в каждом регионе Российской Федерации.

Кроме того исследуется проблема сохранения и использования в целях образования инфраструктуры образовательной сферы при осуществлении реорганизации образовательных организаций, а также динамика развития сети дошкольных и общеобразовательных организаций, включая частные образовательные организации.

11. 19.09.2013 состоялось заседание Экспертного совета по вопросу влияния на состояние конкуренции на рынке учебников и на рынке учебных пособий:

- реализации приказа Минобрнауки России от 05.09.2013 № 1047 «Об утверждении Порядка формирования федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования» (далее - проект Порядка формирования федерального перечня учебников);
- принятия приказа «Об утверждении Порядка отбора организаций, осуществляющих издание учебных пособий, которые допускаются к использованию в образовательном процессе в аккредитованных образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы общего образования» (далее – проект Порядка отбора организаций, осуществляющих издание учебных пособий).

По результатам заседания принято решение рекомендовать ФАС России:

- направить в Минобрнауки России и Минюст России письма по вопросу несоответствия отдельных положений проекта Порядка формирования федерального перечня учебников антимонопольному законодательству и законодательству об образовании, выявленных рисках принятия такого проекта, а также необходимости оценки целесообразности принятия этого приказа;
- направить письмо в Министерство финансов Российской Федерации с просьбой дать оценку отсутствия необходимых расчетов и обоснований финансовых последствий реализации Порядка формирования федерального перечня учебников;
- обратиться в Минобрнауки России с предложением организовать общественное обсуждение обоих проектов приказов с участием ФАС России и экспертного сообщества.

По результатам проведения заседания Экспертного совета Минобрнауки России принял решение отложить принятие порядка отбора организаций, осуществляющих издание учебных пособий, на один год.

Во исполнение решения Экспертного совета ФАС России направил в Минфин России запрос от 02.10.2013 № АК-38537/13. Минфин России письмом от 30.12.2013 № 12-02-15/58657 сообщил о направлении запроса в Минобрнауки России о подготовке и представлении в установленном

порядке необходимых обосновывающих материалов, содержащих прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых приказом Минобрнауки России от 05.09.2013 № 1047 решений, а также сведений о государственной программе Российской Федерации, для решения которой принимаются эти решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Вопрос о порядке формирования федерального перечня учебников 15.10.2013 рассматривался на совещании у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, в котором принял участие представитель ФАС России.

Экспертный совет при ФАС России по развитию конкуренции в сфере туризма.

12. 14.03.2013 проведено заседание Экспертного совета, на котором обсуждался вопрос «О проблемах ограничения конкуренции на рынке туристских услуг в сфере выездного туризма, связанные с размером взносов туроператоров в компенсационный фонд Объединения туроператоров в сфере выездного туризма».

По итогам заседания члены Экспертного совета выразили мнение о необходимости исключения из Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» нормы, устанавливающей минимальный размер взноса 100 тысяч рублей для туроператоров уже состоящих в реестре туроператоров и сохранить данную норму только для туроператоров ранее не осуществлявших деятельность в сфере выездного туризма, как разовый вступительный взнос. По результатам заседания Экспертного совета ФАС России направлено письмо от 28.03.2013 № ПС/11808-ПР/13 заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец.

Экспертный совет при ФАС России по развитию конкуренции в сфере изготовления и обращения защищенной от подделок полиграфической продукции.

13. 08.02.2013 проведено заседание рабочей группы Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в сфере изготовления и обращения защищенной от подделок полиграфической продукции проведено заседание рабочей группы по обсуждению доработанного ФАС России с учетом замечаний членов Экспертного совета проекта постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по развитию механизмов конкуренции в сфере производства и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции», разработанного в целях содействия развитию конкуренции в сфере защищённой полиграфической продукции.

По итогам заседания было принято решение направить проект постановления Правительства Российской Федерации на согласование в Минфин России и Минэкономразвития России.

Минфин России письмом 29.08.2013 № 05-03-05/35578 согласовал вышеуказанный проект постановления, Минэкономразвития России письмом от 28.08.2013 № 18184 ЕЕ/Д05и проект постановления не согласован.

В сфере контроля рекламы и недобросовестной конкуренции

При ФАС России созданы и функционируют Экспертный совет по применению законодательства Российской Федерации о рекламе, Экспертный совет по применению антимонопольного законодательства в части недобросовестной конкуренции.

Экспертный совет по применению законодательства о рекламе, созданный для содействия антимонопольному органу в разрешении наиболее сложных вопросов, связанных с оценкой соответствия рекламы требованиям законодательства Российской Федерации, успешно действует при ФАС России с 2004 г. Данный Экспертный совет является консультативно-совещательным органом и состоит из представителей федеральных органов исполнительной власти, представителей объединений рекламодателей, рекламопроизводителей, рекламораспространителей, а также экспертов в отдельных областях знаний.

Среди основных задач Экспертного совета можно выделить экспертизу и оценку содержания рекламы; оценку воздействия рекламы на потребителей рекламной информации; экспертизу соответствия действительности сведений сообщаемых в рекламе; подготовку предложений по совершенствованию законодательства о рекламе.

В течение 2013 года было проведено 2 заседания Экспертного совета, на котором рассматривались вопросы, касающиеся:

- создания рабочей группы по вопросам рекламы лекарственных средств;
- квалификации рекламы продавца алкогольной продукции;
- показа в рекламе несовершеннолетних в опасных ситуациях;
- вопросов этики в рекламе.

Решения Экспертного совета учитываются ФАС России при осуществлении надзора за соблюдением законодательства о рекламе и реализуются при рассмотрении дел по признакам нарушения законодательства о рекламе и дел об административных правонарушениях.

В сфере контроля органов власти

ФАС России в 2013 году провел 2 расширенных заседания Экспертного совета по развитию конкуренции на рынках производства и оборота алкогольной продукции при ФАС России, а также 3 заседания рабочих групп Экспертного совета.

Участники рассмотрели целый ряд вопросов, касающихся развития конкуренции в отрасли. В работе Экспертного совета приняли участие представители ведущих отраслевых объединений бизнеса,

Росалкогольрегулирования, Евразийской экономической комиссии и других федеральных и региональных органов власти.

Предметом обсуждения экспертного сообщества, а затем и ФАС России, стали вопросы проявления регионального протекционизма в субъектах Российской Федерации, вопросы субсидирования производителей алкогольной продукции, развитие отраслевого законодательства, как на федеральном, так и на региональном уровне, и в том числе влияние на конкуренцию предложений по запрету использования ПЭТ-упаковки, требований к складским помещениям, а также развитие конкуренции в сегменте общественного питания.

По итогам работы Экспертного совета, ФАС России и ее территориальные органы возбудили 9 дел о нарушении антимонопольного законодательства. В 3 регионах расследования продолжаются.

Наиболее значимым результатом работы Экспертного совета является отмена субсидирования производителей подакцизных товаров.

Действующая система распределения акцизов представляет собой следующее соотношение: 40 % уплаченных акцизов на алкогольную продукцию поступает в бюджет субъекта Российской Федерации, 60 % - в федеральный бюджет, 100% уплаченных акцизов на пиво поступают в региональный бюджет.

Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, пиво, спирт и спиртосодержащую продукцию в 2012 году составили 164,3 млрд. руб. (2 % от объема доходов бюджета). При этом в отдельных субъектах Российской Федерации указанные поступления составляют почти 10 % от объема доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации: Ярославская область (10,9 %), Омская область (9,6 %), Тульская область (9,5 %).

Следствием такой акцизной политики является прямая заинтересованность субъектов Российской Федерации в увеличении объемов производства и реализации алкогольной продукции на территории своего региона.

До 02.07.2013 г., основным инструментом стимулирования роста объемов производства было субсидирование предприятий-производителей алкогольной продукции.

Субсидии производителям алкогольной продукции предоставлялись в виде частичного возврата уплаченных акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации. Условия и размер предоставления субсидий определялся субъектом Российской Федерации. Субсидирование производителей алкогольной продукции различно в зависимости от субъекта Российской Федерации: от 20 % до 70 % уплаченных акцизов возвращалось производителям алкогольной продукции.

Учитывая жесткую конкуренцию на рынках производства и оборота алкогольной продукции, как внутри субъектов Российской Федерации, так и между субъектами, производители алкогольной продукции, получающие

субсидии, имели дополнительные возможности повышения рентабельности производства, а также преимущества в реализации собственной продукции.

Предоставление субсидий на производство алкогольной продукции в отдельных субъектах создавало конкурентные преимущества производителям перед другими субъектами, что приводило к переделу рынков сбыта и могло оказывать негативное влияние на экономику этих регионов. Субсидирование производителей алкогольной продукции из региональных бюджетов могло привести к закрытию региональных рынков сбыта от ввозимой продукции, создавая тем самым угрозу свободному перемещению товаров и единому экономическому пространству.

ФАС России по итогам заседания отраслевого Экспертного совета направил в Минфин России (письмо от 16.05.2013 № ЦА/18921-ПР/13) и в Правительство Российской Федерации (письмо от 30.05.2013 № ПС/20953-ПР/13) письма с предложениями о внесении изменений в Бюджетный кодекс и в части запрета субсидирования производителей алкогольной продукции на уровне субъектов Российской Федерации, а также в части распределения акцизов на алкогольную продукцию.

02.07.2013 г. был принят Федеральный закон от 181-ФЗ «О внесении изменений в статьи 78 и 78,1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления грантов», установивший прямой запрет на субсидирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, производящих подакцизные товары.

По методике распределения акцизов ФАС России направила письмо от 22.07.2013 № КА/28294-ПР/13 в Министерство финансов Российской Федерации.

О значимости вопросов, обозначенных и проработанных на Экспертных советах ФАС России, говорит тот факт, что проблематика по ПЭТ-упаковке, по перераспределению акцизов, изменению срока оборота товаров с акцизными марками старого образца были «подняты» на уровень Правительства РФ. Всем проблемным отраслевым вопросам, поднятым на Экспертном Совете ФАС России, были посвящены совещания у Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича.

РАЗДЕЛ 5. ОТЧЁТ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ФУНКЦИЙ ФАС РОССИИ, ВКЛЮЧАЯ ОЦЕНКУ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОВЕДЁННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

В 2013 году Федеральная антимонопольная служба осуществляла контрольно-надзорную деятельность через 22 управления центрального аппарата ФАС России и самостоятельного отдела защиты информации и 83 территориальных органа ФАС России силами 3114 государственных гражданских служащих и работников ФАС России (по состоянию на 31 декабря 2013 года).

ФАС России при осуществлении контрольно-надзорной деятельности обеспечивает соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении в отношении них мероприятий по контролю (надзору):

➤ регламентирует проводимые процедуры в рамках контрольно-надзорных мероприятий в административных регламентах ФАС России и публикует их в общем доступе;

➤ проводит методическую работу с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых подлежит контролю-надзору со стороны антимонопольного органа, путем дачи разъяснений по вопросам применения антимонопольным органом антимонопольного законодательства Российской Федерации, в том числе административного регламента по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25 мая 2012 года № 340;

➤ обеспечивает досудебный порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц антимонопольного органа;

➤ обеспечивает соответствующие квалификацию и навыки государственных гражданских служащих ФАС России как занятых непосредственно в исполнении контрольно-надзорных функций антимонопольного органа, так и обеспечивающих его деятельность. В 2013 году 1190 государственных гражданских служащих ФАС России освоили программы переподготовки и повышения квалификации, что составляет примерно треть от штатной численности ФАС России.

В 2013 году ФАС России осуществляла следующие полномочия:

1) ведение реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов (*с учетом организации официального статистического учета по форме федерального статистического наблюдения N 1-МОН*);

2) контроль за экономической концентрацией, осуществляемой группой лиц;

3) установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией

4) возбуждение и рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации;

5) дача разъяснений по вопросам применения федеральным антимонопольным органом антимонопольного законодательства (*учитываются разъяснения по отдельным функциям по сферам деятельности ФАС России, кроме разъяснений по вопросам применения*

законодательства о рекламе и законодательства об иностранных инвестициях);

б) проведение проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, включая возбуждение дел об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством РФ об административных правонарушениях, в случае, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявляет обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения;

7) согласование приобретения акций (долей) в уставном капитале коммерческих организаций, получения в собственность или пользование основных производственных средств или нематериальных активов, приобретения прав, позволяющих определять условия ведения хозяйствующим субъектом его предпринимательской деятельности, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

8) согласование создания и реорганизации коммерческих организаций в случаях, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации;

9) осуществление проверки выполнения иностранным инвестором либо входящим в группу лиц юридическим или физическим лицом обязательств, принятых на себя в соответствии со статьей 12 Закона о порядке осуществления иностранных инвестиций;

10) рассмотрение уведомлений (информации) о приобретении иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, пяти и более процентов акций (долей), составляющих уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

11) рассмотрение запросов о необходимости согласования сделок в соответствии с частью 6 статьи 8 Закона о порядке осуществления иностранных инвестиций;

12) рассмотрение ходатайств о предварительном согласовании сделок и (или) установлении контроля иностранного инвестора или группы лиц над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

13) подготовка, подписание в соответствии с решением Правительственной комиссии Соглашения с заявителем, и оформление решения о предварительном согласовании сделки или о согласовании установления контроля либо об отказе в таком согласовании соответственно при наличии либо отсутствии подписанного с заявителем Соглашения;

14) рассмотрение жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, проведение внеплановых проверок в рамках рассмотрения жалобы;

15) проведение проверок соблюдения требований законодательства о рекламе;

16) контроль за действиями, которые совершаются с участием или в отношении субъектов естественных монополий и результатом которых может являться ущемление интересов потребителей товара, в отношении которого применяется регулирование, либо сдерживание экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка;

17) контроль за соблюдением требований обеспечения недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым субъектами естественных монополий, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также к объектам инфраструктуры, используемым этими объектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сфере деятельности естественных монополий;

18) контроль за соблюдением установленных законодательством о естественных монополиях требований об обязательности заключения договоров субъектами естественных монополий;

19) контроль за соответствием антимонопольному законодательству ограничивающих конкуренцию соглашений хозяйствующих субъектов;

20) контроль за действиями совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктуры оптового рынка электрической энергии (мощности) электроэнергетики в пределах своей компетенции;

21) контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии;

22) контроль за действиями субъектов оптового и розничного рынков электроэнергии, занимающих исключительное положение на указанных рынках, перераспределением долей (акций) в уставных капиталах субъектов оптового рынка и их имущества, суммарной величиной установленной генерирующей мощности электростанций, включаемых в состав генерирующих компаний;

23) контроль за соблюдением организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о предоставлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

24) контроль и надзор за действиями субъектов оптового рынка в части установления случаев манипулирования ценами на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке электрической энергии (мощности);

25) контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, группами лиц и аффилированными лицами в границах одной ценовой зоны оптового рынка запрета на

совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии;

26) рассмотрение дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, включая обращение в арбитражный суд с исками, заявлениями о запрете ненадлежащей рекламы, об опровержении недостоверной рекламы, о признании недействительным разрешения на установку рекламной конструкции, недействительным ненормативного акта и недействующим нормативного акта, если акт противоречит рекламному законодательству; участие в рассмотрении судом или арбитражным судом дел, связанных с применением и (или) нарушением рекламного законодательства;

27) рассмотрение уведомлений о совершении сделок, а также иных действий по предоставлению лицу (группе лиц) в пользование водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, или частей таких водных объектов, а также действий лица (группы лиц) в результате которых оно (они) получает право пользования водным объектом (частью или частями такого водного объекта);

28) рассмотрение заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции;

29) разработка проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов (иные нормативные правовые акты для принятия Правительством Российской Федерации или иными федеральными органами исполнительной власти);

30) контроль за соблюдением заказчиком и уполномоченным органом требования о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг;

31) осуществление приема граждан, обеспечение своевременного и в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

32) ведение в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестра недобросовестных поставщиков (рассмотрение обращений о включение / не включении / исключении / оспаривании решений о включении в реестр недобросовестных поставщиков);

33) анализ товарных рынков, проводимый в целях изучения состояния конкурентной среды, и мониторинг товарных рынков;

34) контроль за соблюдением антимонопольных требований, установленных ФЗ от 28.12.2009 № 381-ФЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации», включая возбуждение и рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства в сфере торговой деятельности;

35) рассмотрение обращений по вопросам применения уполномоченным органом законодательства об иностранных инвестициях;

36) рассмотрение запросов Федерального агентства по недропользованию об участии иностранных инвесторов или группы лиц в уставном капитале претендента на получение права пользования недрами;

37) рассмотрение запросов Федерального агентства по недропользованию об участии иностранных инвесторов или группы лиц в уставном капитале пользователя недр при принятии решения о прекращении права пользования участком недр федерального значения;

38) рассмотрение запросов Федерального агентства по недропользованию о представлении заключения о наличии или отсутствии признаков нахождения претендента под контролем иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, предусмотренных частью 3 статьи 5 Закона о порядке осуществления иностранных инвестиций, а также о наличии или отсутствии фактов, установленных частью 9 статьи 17.1 Закона Российской Федерации «О недрах» в качестве критериев, запрещающих переход права пользования участком недр федерального значения;

39) исполнение поручений и указаний Президента Российской Федерации, поручений, содержащихся в постановлениях и распоряжениях Правительства Российской Федерации и протоколах заседаний Правительства Российской Федерации, а также поручений Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, писем из Аппарата Правительства Российской Федерации;

40) контроль за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации (за исключением оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности) электроэнергии) в пределах своей компетенции;

41) выдача (направление) заключения о последствиях влияния на конкуренцию на внутреннем рынке РФ специальных защитных мер, антидемпинговых мер или компенсационных мер в случаях, предусмотренных законодательством в указанной сфере;

42) выдача (направление) заключения о наличии или отсутствии признаков ограничения конкуренции при введении, изменении таможенных тарифов или прекращении их действия;

43) осуществление контроля за соблюдением требований Федерального закона от 27.07.2011 № 224-ФЗ «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

44) участие в коллегиальных органах органов регулирования тарифов субъектов Российской Федерации по вопросам электроэнергетики;

45) реализация полномочий в рамках подготовки и проведения конкурентных отборов мощности в рамках функционирования оптового

рынка электроэнергии и мощности, в частности проведение анализа экономической концентрации в зонах свободного перетока для целей установления таких зон, где конкурентный отбор мощности проводится без установления предельной цены на мощность, а также оценка экономической обоснованности подаваемых для участия в конкурентном отборе мощности заявок производителей электрической энергии и мощности;

46) рассмотрение и согласование инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций;

47) рассмотрение жалоб на нарушение процедур торгов, проведение которых является обязательным (земельные, водные, лесные, «рыбные» аукционы, торги на право пользования участками недр, приватизация, конфискат и пр.);

48) ведение реестра лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации;

49) обеспечение деятельности органов государственной власти, включая подготовку докладов о деятельности ФАС России и отчетов в органы государственной власти, предоставление официальной статистической информации;

50) обеспечение взаимодействия (включая организацию встреч и проведение переговоров) с наднациональными органами и международными организациями;

51) обеспечение взаимодействия ФАС России с зарубежными ведомствами, организациями и иностранными компаниями при проведении расследований, рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства, а также при согласовании сделок;

52) контроль за соблюдением законодательства по размещению заказов, включая: размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае, если конкурс (аукцион) признан несостоявшимся в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов, а также в случае, если при повторном размещении заказов путем запроса котировок не подана ни одна котировочная заявка; контроль за соблюдением заказчиком и уполномоченным органом требования о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в ходе проведения плановых и внеплановых проверок; возбуждение дел об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством РФ об административных правонарушениях, в случае, если в ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства о размещении заказов антимонопольный орган выявляет обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения; обращение в арбитражный суд с исками, заявлениями о законодательства о размещении заказов; участие в рассмотрении судом или арбитражным судом

дел, связанных с применением и (или) нарушением законодательства о размещении заказов;

53) контроль за исполнением Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергоснабжении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

54) рассмотрение уведомлений о сделках, иных действиях, о которых должен быть уведомлен антимонопольный орган, в случаях, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации;

55) согласование сделок с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций и правами в отношении коммерческих организаций, с акциями (долями), активами финансовых организаций и правами в отношении финансовых организаций в случаях, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации;

56) согласование установления и изменения порядка вступления в единое общероссийское профессиональное объединение страховщиков по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и выхода или исключения из него;

57) согласование проектов законодательных и иных правовых актов по вопросам, отнесенным к сфере деятельности антимонопольного органа, разработанных иными органами;

58) осуществление контроля предоставления платных государственных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг;

59) согласование сделок, совершаемых в сферах естественных монополий;

60) рассмотрение устных и письменных обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, государственных/муниципальных заказчиков, уполномоченных органов, операторов электронных площадок (за исключением заявлений о нарушении законодательства и жалоб на действия должностных лиц ФАС России, включая территориальные органы), принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

61) дача разъяснений по вопросам применения федеральным антимонопольным органом законодательства о рекламе;

62) выдача предупреждений, предостережений о прекращении нарушения антимонопольного законодательства;

63) участие в работе комиссий по проведению конкурсов;

64) осуществление контроля изменения цены на сырье, материалы и комплектующие, выполнения работ, оказание услуг, необходимых для выполнения государственного оборонного заказа (ГОЗ), осуществление проверки ценообразования на продукцию, необходимую для ГОЗ, проведения проверочных мероприятий на предприятиях, участвующих в кооперации с головным исполнителем ГОЗ, разработка форм

предоставления информации в антимонопольный орган об увеличении цены на продукцию для ГОЗ.

В 2013 году ФАС России обеспечивала осуществлении своих полномочий:

- 1) общее руководство направлениями деятельности ФАС России;
- 2) подготовка ежегодного Плана оказания методической помощи территориальных органов ФАС России и отчета о его исполнении; осуществление контроля за исполнением Плана оказания методической помощи территориальных органов ФАС России;
- 3) организация работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов ФАС России;
- 4) документационное обеспечение работы ФАС России;
- 5) утверждение форм ведомственной отчетности и документов первичного учета по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности ФАС России;
- 6) осуществление распределения поступившей корреспонденции между структурными подразделениями ФАС России в соответствии с их компетенцией;
- 7) организация и осуществление протокольного сопровождения заседаний коллегии, Президиума коллегии ФАС России, расширенного заседания коллегии и Совета территориальных органов ФАС России, совещаний и других мероприятий (в том числе международных) ФАС России или проводимых иными организациями, а также ведение графика совещаний руководителя ФАС России и его заместителей;
- 8) осуществление контроля за соблюдением сроков исполнения поручений руководителя ФАС России, исполнения поступивших в ФАС России документов из Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации;
- 9) осуществление функций главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание ФАС России и реализацию возложенных на нее функций: планирование бюджетных средств на содержание территориальных органов и центрального аппарата ФАС России, организация и координация деятельности структурных подразделений по подготовке бюджетных заявок и сводного проекта бюджета ФАС России на планируемый период; формирование перспективного финансового плана на краткосрочный и среднесрочный период; разработка положений, норм и иных документов, обеспечивающих оплату труда и денежное содержание сотрудников антимонопольных органов, положений по финансовому обеспечению социальных гарантий в соответствии с Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством; разработка прогнозов и планирование доходов поступающих в федеральный бюджет, по которым ФАС России определена администратором доходов; определение порядка и условий финансирования содержания антимонопольных органов ;подготовка к утверждению смет расходов, лимитов бюджетных обязательств и ассигнований за счет средств

федерального бюджета для центрального аппарата и территориальных органов;

10) осуществление планирования и бюджетного учета и отчетности по исполнению бюджета центральным аппаратом ФАС России: ведение отчетности по финансовым ресурсам и материальным запасам; ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности по центральному аппарату; организация работы и ее осуществление по перечислению платежей и взносов по налогам и сборам в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, местный бюджет, в государственные внебюджетные фонды центральным аппаратом ФАС России;

11) осуществление планирования и бюджетного учета и отчетности по исполнению бюджета территориальными управлениями ФАС России: ведение отчетности по финансовым ресурсам и материальным запасам; ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности по территориальным управлениям; организация работы и ее осуществление по перечислению платежей и взносов по налогам и сборам в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, местный бюджет, в государственные внебюджетные фонды территориальными управлениями ФАС России;

12) анализ финансово-хозяйственной деятельности подведомственных территориальных органов и центрального аппарата, сводная бюджетная отчетность, методология бюджетного учета и отчетности, организация и проведение внутреннего финансового контроля за эффективностью расходования бюджетных средств в подведомственных организациях, проведение мониторинга, финансового менеджмента в подотчетных территориальных управлениях с целью выявления скрытых резервов финансовой системы ФАС России; осуществление контроля за выполнением плановых показателей по государственным закупкам, эффективностью размещения заказов и своевременным исполнением контрактных обязательств; составление сводной отчетности по исполнению федерального бюджета и по начислению взысканий (штрафов) за нарушение антимонопольного законодательства по центральному аппарату и территориальным органам; анализ сводной бюджетной отчетности и отчетности подведомственных организаций с целью выявления резервов финансовой системы и достоверности бюджетной отчетности;

13) кадровое и организационно-штатное обеспечение деятельности ФАС России;

14) организация профессиональной подготовки государственных служащих, их переподготовки, повышение квалификации и стажировки;

15) обеспечение реализации государственной политики в области противодействия коррупции, урегулирования конфликта интересов;

16) организация законодательной поддержки в установленной сфере в целях обеспечения нужд ФАС России;

17) организация судебной работы в установленной сфере в целях обеспечения нужд ФАС России, включая обращение в арбитражный суд с

исками, заявлениями о нарушении антимонопольного законодательства, участие в рассмотрении судом или арбитражным судом дел, связанных с применением и (или) нарушением антимонопольного законодательства;

18) осуществление досудебного (внесудебного) обжалования действий (бездействия) антимонопольного органа, а также должностных лиц ФАС России;

19) правовая экспертиза нормативных правовых и иных актов;

20) оказание бесплатной юридической помощи;

21) осуществление анализа и оценки состояния правовой работы в ФАС России, определение приоритетных направлений ее совершенствования;

22) деятельность пресс-службы ФАС России; пресс-служб территориальных органов ФАС России;

23) организация работы общественной приемной ФАС России, прием граждан, информирование граждан о деятельности ФАС России и её территориальных органов через официальный сайт ФАС России и социальные медиа;

24) организация конгрессов, конференций, семинаров, выставок и других мероприятий в установленной сфере деятельности ФАС России;

25) организация работы по управлению внутренними коммуникациями ФАС России, развитие системы внутренних коммуникаций ФАС России, повышение эффективности внутриорганизационного информационного обмена;

26) обеспечение поддержки информационно-коммуникационной технологической инфраструктуры структурных подразделений ФАС России;

27) обеспечение информационной безопасности и защиты персональных данных в сфере деятельности ФАС России;

28) утверждение форм ведомственной отчетности, сбор и обработка данных ведомственной периодической отчетности территориальных органов и центрального аппарата ФАС России, обеспечение статистической информацией структурных подразделений ФАС России;

29) ведение и наполнение базы данных аналитических отчетов о состоянии конкуренции на товарных рынках, базы данных по конъюнктуре цен на товарных рынках;

30) административно-хозяйственное и социально-бытовое обеспечение структурных подразделений ФАС России и его территориальных органов;

31) учет потребленных энергоресурсов и коммунальных услуг по центральному аппарату и территориальным управлениям ФАС России;

32) размещение в установленном порядке заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности и для обеспечения нужд ФАС России;

33) обеспечение мобилизационной подготовки ФАС России, а также контроль и координация деятельности подразделений и территориальных органов по их мобилизационной подготовке;

34) обеспечение в пределах своей компетенции защиты сведений, составляющих государственную тайну;

35) организация внедрения достижений науки, техники и положительного опыта в деятельность структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов ФАС России;

36) подготовка и разъяснения порядка применения методических рекомендаций по анализу и оценке состояния конкурентной среды на товарном рынке и определению доминирующего положения хозяйствующего субъекта на товарном рынке.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими сферу деятельности ФАС России, являются:

1) Федеральный закон от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2) Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (утратил силу с 01 января 2014 г. в связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

3) Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

4) Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности»;

5) Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе»;

6) Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

7) Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;

8) Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

9) Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»;

10) Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

11) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

12) постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе»;

13) постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004г. № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы»;

14) постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006г. № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд»;

15) постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2008 г. № 510 «О Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации»;

16) постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптовых и розничных рынков электрической энергии»;

17) постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2012 г. № 1346 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области рекламы».

Кроме того, ФАС России в своей деятельности руководствуется и иными нормативно-правовыми актами общего действия. Далее представлен перечень наименований и реквизитов нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения ФАС России функций по осуществлению государственного контроля (надзора):

1) приказ ФАС России от 9 апреля 2007 г. № 105 «Об утверждении Регламента Федеральной антимонопольной службы»;

2) приказ ФАС России от 20 января 2012 г. № 22 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по даче разъяснений по вопросам применения федеральным антимонопольным органом антимонопольного законодательства Российской Федерации»;

3) приказ ФАС России от 26 июня 2012 г. № 418 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за действиями совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктуры оптового рынка электрической энергии (мощности)»;

4) приказ ФАС России от 18 августа 2011 г. № 597 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о предварительном согласовании сделок и (или) установлении контроля иностранного инвестора или группы лиц над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;

5) приказ ФАС России от 25 мая 2012 г. № 345 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при

осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией»;

6) приказ ФАС России от 23 ноября 2012 г. № 711/12 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе»;

7) приказ ФАС России от 25 мая 2012 г. № 340 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации»;

8) приказ ФАС России от 24 июля 2012 г. № 498 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений»;

9) приказ ФАС России от 28 декабря 2007 г. № 457 «Об утверждении регламента Федеральной антимонопольной службы по осуществлению государственного контроля за экономической концентрацией, осуществляемой группой лиц»;

10) приказ ФАС России от 26 июня 2012 № 413 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за действиями субъектов оптового и розничных рынков в части установления случаев манипулирования ценами на электрическую энергию на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности)»;

11) приказ ФАС России от 25 мая 2012 г. № 343 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соответствием антимонопольному законодательству Российской Федерации ограничивающих конкуренцию соглашений хозяйствующих субъектов»;

12) приказ ФАС России от 28 июня 2012 г. № 436 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению проверки выполнения иностранным инвестором либо входящим в группу лиц юридическим или физическим лицом обязательств, принятых на себя в соответствии со статьей 12 федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»»;

13) приказ ФАС России от 26 июня 2012 г. № 417 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по контролю за действиями субъектов оптового и розничного рынков электроэнергии, занимающих исключительное положение на указанных рынках, перераспределением долей (акций) в уставных капиталах субъектов оптового рынка и их имущества, суммарной величиной установленной генерирующей мощности электростанций, включаемых в состав генерирующих компаний»;

14) приказ ФАС России от 26 июня 2012 г. № 416 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, группами лиц и аффилированными лицами в границах одной ценовой зоны оптового рынка запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии, включая контроль за соблюдением особенностей функционирования хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в области электроэнергетики преимущественно для удовлетворения собственных производственных нужд, установленных законодательством Российской Федерации»;

15) приказ ФАС России от 20 января 2012 г. № 23 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по рассмотрению запросов о необходимости согласования сделок в соответствии с частью 6 статьи 8 федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ «о порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;

16) приказ ФАС России от 16 декабря 2009 г. № 841 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции»;

17) приказ ФАС России от 25 мая 2012 г. № 343 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соответствием антимонопольному законодательству Российской Федерации ограничивающих конкуренцию соглашений хозяйствующих субъектов»;

18) приказ ФАС России от 17 января 2007 г. № 6 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по ведению реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более чем тридцать пять процентов»;

19) приказ ФАС России от 26 июня 2012 г. № 415 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о предоставлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов»;

20) приказ ФАС России от 25 мая 2012 г. № 342 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по согласованию создания и реорганизации коммерческих организаций в случаях, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации»;

21) приказ ФАС России от 20 сентября 2007 г. № 294 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по согласованию приобретения акций (долей) в уставном капитале коммерческих организаций, получения в собственность или пользование основных производственных средств или нематериальных активов, приобретения прав, позволяющих определять условия ведения хозяйствующим субъектом его предпринимательской деятельности, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации»;

22) приказ ФАС России от 6 марта 2013 г. № 115/13 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по подготовке, подписанию в соответствии с решением правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации соглашения с иностранным инвестором либо юридическим или физическим лицом, входящим в группу лиц, в которую входит иностранный инвестор, об обеспечении выполнения им определенных обязательств при намерении такого иностранного инвестора либо юридического или физического лица совершить сделку или установить контроль над хозяйственным обществом, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, и оформлению решения о предварительном согласовании сделки или о согласовании установления контроля либо об отказе в таком согласовании соответственно при наличии либо отсутствии подписанного с заявителем соглашения об обеспечении выполнения им определенных обязательств»;

23) приказ ФАС России от 25 мая 2012 г. № 339 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации»;

24) приказ ФАС России от 25 мая 2012 г. № 337 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по рассмотрению уведомлений о приобретении иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, пяти и более процентов акций (долей), составляющих уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;

25) приказ ФАС России от 4 июня 2012 г. № 360 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по надзору за соблюдением законодательства о рекламе путем проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о рекламе»;

26) приказ ФАС России от 26 июня 2012 г. № 414 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

27) приказ ФАС России от 21 октября 2008 г. № 415 «Об утверждении Регламента подготовки и ведения дел об административных правонарушениях в центральном аппарате ФАС России».

Проведение эффективных и результативных контрольно-надзорных мероприятий ФАС России в подконтрольных ей сферах деятельности зачастую требует эффективного и результативного взаимодействия с иными контрольно-надзорными органами. В частности решающим фактором, влияющим на результативность борьбы с картелями и обеспечивающим неотвратимость уголовного наказания участникам картелей, является эффективное взаимодействие антимонопольных и правоохранительных органов. При выполнении возложенных функций по борьбе с картелями ФАС России осуществляется активное взаимодействие с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Следственным комитетом Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Сведения, характеризующие деятельность ФАС России в рамках контроля за соблюдением действующего законодательства в сферах ее ответственности в 2013 году представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Сведения о принятых ФАС России мерах по контролю за действующим законодательством в сферах ее ответственности

Наименование показателя	2013 г.
Рассмотрено заявление о нарушении антимонопольного законодательства	29912
Возбуждено дел о нарушении антимонопольного законодательства	10028

Принято решения о наличии нарушения антимонопольного законодательства	8005
Выдано предписаний	5888
Выдано предупреждений	1759
Выдано предостережений	56
Подано заявлений о нарушении законодательства о рекламе	11716
Возбуждено дел о нарушении законодательства о рекламе	5612
Выдано постановлений о наложении штрафа в подконтрольных сферах деятельности	25181
Исполнено постановлений о наложении штрафов в подконтрольных сферах деятельности	18954
Рассмотрено нормативных правовых или ненормативных актов в рамках контроля их соответствия антимонопольному законодательству	344030
Выявлено нормативных правовых или ненормативных актов, нарушающих антимонопольное законодательство	3523

Значения показателей оценки эффективности государственного контроля (надзора) ФАС России, рассчитываются на основании сведений за 2013 г., содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и представлены в таблице № 2.

Таблица №2

Оценка эффективности государственного контроля (надзора) ФАС России

Наименование показателя	2013 г.
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	96,82
Доля заявлений ФАС России, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений). Было направлено 1 заявление	100
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0,46
Доля проверок, проведенных ФАС России с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам ФАС России, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	0,06
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,74
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	92,23
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	83,55
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	49,92
Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	39,36
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	80,81

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0
Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0
Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0,78

РАЗДЕЛ 6. ИНФОРМАЦИЯ О МЕРОПРИЯТИЯХ, РЕАЛИЗОВАННЫХ ФАС РОССИИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ, ИННОВАЦИЙ, ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

ФАС России в 2013 г. проводилась работа в сфере защиты конкуренции, проведения эффективного антимонопольного регулирования в соответствии с полномочиями, возложенными на Федеральную Антимонопольную Службу в соответствии с действующим антимонопольным законодательством. Основные результаты этой работы за 2012 г. были отражены в ежегодном Докладе ФАС России о состоянии конкуренции в Российской Федерации (далее – Доклад), который был представлен в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений и одобрен на заседании рабочей группы в области экономической политики (протокол заседания от 1 июня 2013 г.). Доклад был направлен в Правительство Российской Федерации 28 мая 2013 г. и рассмотрен на заседании Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства 18 июня 2013 г. (протокол от 18.06.2013 № 2). Доработанный Доклад направлен в

Правительство Российской Федерации 12 июля 2013 г. для рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации. 25 июля 2013 г. Доклад был рассмотрен и одобрен на заседании Правительства Российской Федерации. Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, доработанный с учетом высказанных замечаний, находится на официальном сайте ФАС России.