**Чукреев Е.П.**

**Председатель комитета**

**жилищно-коммунального хозяйства**

**Торгово-промышленной палаты**

**Республики Бурятия**

**Проблемы развития конкуренции в электроэнергетике г. Улан-Удэ**

В Республике Бурятия основной энергосбытовой компанией является гарантирующий поставщик. Также существуют несколько независимых энергосбытовых компаний. Причем их доля, не превышает 5 %. Как показывает практика, независимые энергосбытовые компании, потенциально представляющие сложности для гарантирующего поставщика, на рынок не допускаются.

В то же время, при создании условий для реальной конкуренции, эффект по отрасли составит не менее 5% снижения тарифов в течение 2-3 лет. Именно за счет конкуренции.

В качестве примера создания успешной конкурентной среды в Республике Бурятия можно привести заход на рынок авиационных перевозок лоукостера «Победа».

В отрасли электроэнергетики этому мешают **следующие ограничения.**

1. **Препятствование со стороны гарантирующего поставщика.**

Даже при акцепте оферты договора, взятого с сайта гарантирующего поставщика, гарантирующий поставщик уклоняется от заключения договора. Как показывает аналогичная практика, при нежелательности заключения договора для одной из сторон, в процессе заключения договора можно находиться по 2-3 года и более. Причем оставаясь полностью в правовом поле.

При обращении в органы гос. Власти вопрос сводится к спору хозяйствующих субъектов. В то же время, данный случай выходит за рамки чисто спора хозяйствующих субъектов.

У энергосбытовой компании сотни абонентов – юридических лиц. В основном, это представители малого и среднего бизнеса г. Улан-Удэ. Т.е. это те, для кого государство декларирует особую защиту и поддержку. Абоненты добросовестно исполняют свои обязательства перед энергосбытовой компанией. Энергосбытовая компания, в свою очередь в полном объеме оплачивает гарантирующему поставщику за купленную для них электроэнергию. Гарантирующим поставщиком денежные средства принимаются, но платежные документы со стороны гарантирующего поставщика не выставляются. Компания вынуждена нести затраты по НДС, налогу на прибыль, которые в штатной ситуации были бы минимизированы на основе налогового вычета. Это существенно усложняет хозяйственную деятельность, ставит организацию в тяжелое финансовое положение.

По отношению к абонентам независимой энергосбытовой компании гарантирующим поставщиком проводятся недружественные действия, такие как действия, направленные на отключение, повторное взыскание задолженности. Хотя по данном вопросу уже сложилась судебная практика, защищающая интересы абонентов, но такая нервная обстановка не способствует эффективному ведению бизнеса.

В результате часть абонентов отказываются от заключения договора с независимой энергосбытовой компанией. На сайте гарантирующего поставщика, в СМИ появляются публикации, в негативном свете описывающие деятельность компании.

1. **Ограничения по доступу к закупкам, проводимым бюджетными организациями.**

Ежегодно бюджетные организации проводят процедуры по выбору поставщиков по поставке электрической энергии и мощности. Несмотря на то, что в Республике Бурятия действует несколько энергосбытовых компаний, процедура закупки исключает участие независимых энергосбытовых компаний. Заключается договор с гарантирующим поставщиком как с единственным поставщиком. В то же время, ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предполагает право, а не обязанность заключения договора с единственным поставщиком.

1. **Слабая регламентация на уровне федерального законодательства по процедуре заключения договоров с гарантирующим поставщиком.**

Существующая процедура заключения договоров не является конечной ни по времени, ни по числу процедур, необходимых для завершения процесса.

Для изменения ситуации предлагается, внести изменения в действующее законодательство в сфере электроэнергетики. По аналогии с законодательством в сфере водоснабжения (ПП РФ от 29.07.2013 №644, ПП РФ от 29.07.2013 г. №645), предусмотрев:

1. Утверждение Постановлением Правительства РФ Типового договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности).
2. Усиление санкций за доказанные факты уклонения от заключения договора.
3. Ограничение по времени продолжительности процедуры заключения договора (не более 3 месяцев с момента подачи абонентом заявления).

**В соответствии с вышеизложенным, Торгово-промышленная палата Республики Бурятия предлагает следующее.**

1. Рассмотреть вопрос создания региональной сбытовой компании с вхождением в состав учредителей правительства РБ (в лице подведомственных организаций).
2. Учесть в ежегодном Докладе «состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Республики Бурятия», распоряжении Правительства Республики Бурятия от 29.12.2015 № 791-р "О мерах по реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации" вопрос развития конкуренции на рынке энергосбытовых компаний Республики Бурятия. Для указанных целей привлечь экспертов ТПП РБ.
3. Рассмотреть на Рабочей группе по энергетике проблему ограничения доступа на рынок продажи электроэнергии. На примере ООО «Улан-Удэнская городская энергосбытовая компания» и ОАО «Читаэнергосбыт». Для указанных целей привлечь экспертов ТПП РБ.
4. Направить в УФАС РФ предложения по внесению изменений в действующее законодательство в сфере электроэнергетики, регламентирующие заключение договоров с между независимой энергосбытовой компанией и гарантирующим поставщиком.