

COMPETITION today

/информационно-аналитический журнал/

№ 1 (19)/2019

КОНКУРЕНЦИЯ



Федеральная
Антимонопольная
Служба



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР ФАС РОССИИ
ФИЛИАЛ Г. МОСКВА



СЕГОДНЯ

Основы
государственного
регулирувания
цен

Антимонопольный
комплаенс как
часть правовой
культуры

График
проведения
семинаров
в 2019 году

Лучшие
команды и игроки
в регби



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН
Развития конкуренции
в Российской Федерации
на 2018-2020 годы

/тема номера/

ПРИОРИТЕТЫ 2019 ГОДА



Федеральная
Антимонопольная
Служба



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР ФАС РОССИИ
ФИЛИАЛ Г. МОСКВА

БЛИЖАЙШИЕ СЕМИНАРЫ 2019 ГОДА

14 МАРТА

КОНТРОЛЬ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ИНОСТРАННЫХ
ИНВЕСТИЦИЙ

15 МАРТА

АНАЛИЗ ТОВАРНЫХ РЫНКОВ. МЕТОДОЛОГИЯ
И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ПРИКАЗА
ФАС РОССИИ № 220 ОТ 28.04.2010

22 МАРТА

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ,
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

ПРЕИМУЩЕСТВА ФИЛИАЛА УМЦ ФАС РОССИИ Г. МОСКВА

- ПРЕПОДАВАТЕЛИ -
СОТРУДНИКИ ФАС РОССИИ,
ВЕДУЩИЕ ЭКСПЕРТЫ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- САМАЯ АКТУАЛЬНАЯ
ИНФОРМАЦИЯ, ПРАКТИКА
ПРОВЕРОК И РАССМОТРЕНИЯ
ЖАЛОБ, СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ,
РЕКОМЕНДАЦИИ

- ВОЗМОЖНОСТЬ ОБСУДИТЬ СВОИ
ВОПРОСЫ С СОТРУДНИКАМИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ

- СООТВЕТСТВУЮЩИЙ
СЕРТИФИКАТ О ПРОХОЖДЕНИИ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ
ПРОГРАММЫ

ОБУЧЕНИЕ ОЧНО, ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ, СТОИМОСТЬ, РЕГИСТРАЦИЯ: <http://femcfas.ru>
ПОДРОБНОСТИ: Т. +7 (495) 755-23-23, ДОБ. 097-165
femc@fas.gov.ru
<http://femcfas.ru/events-list>

ФИЛИАЛ УМЦ ФАС РОССИИ - СОЮЗ ПРАКТИКИ, НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ!

КОНКУРЕНЦИЯ СЕГОДНЯ



Федеральная
Антимонопольная
Служба



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР ФАС РОССИИ
ФИЛИАЛ Г. МОСКВА

Редакционный совет журнала «Конкуренция сегодня»

Председатель редакционного совета:

Цыганов Андрей Геннадьевич, заместитель руководителя ФАС России

Члены совета:

Борисова Людмила Николаевна, руководитель Саратовского УФАС России

Дружинин Станислав Владимирович, главный редактор журнала «Конкуренция сегодня», советник ФАС России

Золотарёв Игорь Валерьевич, руководитель Московского областного УФАС России

Зорин Андрей Сергеевич, начальник отдела информационной и издательской деятельности ФГАУ «Учебно-методический центр» ФАС России, г. Москва, выпускающий редактор журнала «Конкуренция сегодня»

Мишеловин Владимир Борисович, начальник Контрольно-финансового управления ФАС России

Молчанов Артём Владимирович, начальник Правового управления ФАС России

Никитина Татьяна Евгеньевна, начальник Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции

Плетешков Александр Николаевич, руководитель Ленинградского УФАС России

Стуканов Денис Владимирович, начальник Юридического управления в сфере гособоронзаказа (ГОЗ)

Тенишев Андрей Петрович, начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России

Уткин Евгений Борисович, заместитель директора – директор филиала ФГАУ «Учебно-методический центр» ФАС России, г. Москва

Ханян Армен Эдуардович, руководитель Московского УФАС России

Юдина Юлия Викторовна, начальник Управления регионального тарифного регулирования ФАС России

Журнал «Конкуренция сегодня»
№ 1 (19) январь 2019 года

Учредитель:

Филиал ФГАУ «Учебно-методический центр»
ФАС России, г. Москва

Главный редактор:

Станислав Дружинин

Выпускающий редактор:

Андрей Зорин

Издатель и редакция:

Филиал ФГАУ «Учебно-методический центр»
ФАС России, г. Москва

Фактический адрес издателя и редакции:

101 000, г. Москва, Старосадский переулок,
д. 8, стр. 1

Телефон: (499)755-23-23, доб. 097-149

e-mail: femc@fas.gov.ru

http://femcfas.ru/

Допечатная подготовка:

Издательство «О-Краткое»
610000, г. Киров, Динамовский пр., 4
Телефон: +7 (8332) 32-28-39
e-mail: okrat@okrat.ru

Подписано в печать: 11.02.2019

Отпечатано с готового оригинал-макета
в ООО «ТИИЦ»,
г. Москва, ул. Берзарина, д. 36, стр. 3
Номер заказа 000
Тираж 200 экз.

В печатном виде выходит 4 раза в год.

Электронная версия – ежемесячно

(<http://femcfas.ru/journal>)

Ответственность за содержание рекламных
материалов несёт рекламодатель.

Мнение редакции может не совпадать с мнени-
ем авторов.

Не предназначен для продажи.

При подготовке материалов использована
информация Управления общественных
связей ФАС России.

Присланные рукописи не рецензируются и
не возвращаются.

Перепечатка разрешается с письменного
разрешения редакции.

Фото: Управление общественных связей
ФАС России

Возрастное ограничение: 16+

Содержание

/национальный план развития конкуренции/
4-5 / Регламенты для инвесторов и новая система тарифо-
образования

/национальный план развития конкуренции/
6-7 / Законопроект «Об основах государственного регули-
рования цен (тарифов)» представлен в РСПП

/национальный план развития конкуренции/
8-11 / Цифровизация и трансграничность экономики как
новые вызовы антимонопольной политике

/открытое ведомство/
12-13 / Заседание Общественного совета при ФАС России
подвело итоги 2018 года

/антимонопольный комплаенс/
14-15 / *Вера Старикова-Разборова:* Таймураз Тускаев:
Справедливая и честная конкуренция – это базовое усло-
вие для экономического развития

/приоритеты 2019 года/
16-17 / *Евгений Уткин:* Укрепление традиций и новые на-
правления

/национальный план развития конкуренции/
18-21 / *Владимир Окшин, Ольга Морозова:* Возможности
достижения ключевых показателей

/наука и образование/
21/ В ФАС России презентовали «Научно-практический
комментарий Федерального закона № 57-ФЗ»

/адвокатирование конкуренции/
22-23/ Больше авторских статей и специальных выпусков
«Конкуренция сегодня»

/сотрудничество/
24-25 /Российский опыт антимонопольного регулирова-
ния важен для международного сотрудничества

/международное управление/
26-33/ *Анна Атанасян:* Искусство плодотворного сотру-
дничества ради защиты конкуренции

34-35 / **График проведения семинаров в 2019 году**

/антимонопольный комплаенс/
36-37 / Антимонопольный комплаенс становится частью
правовой культуры

/практика/
38-39 / *Александр Плетешков, Руслан Абейдуллин:* «Мы
пойдем сегодня в порт...»

/открытое ведомство/
40-41 / Журналисты стали экспертами по недобросовест-
ной конкуренции

/практика/
42-43 / Компетентно об антимонопольном комплаенсе

/антимонопольный дайджест/
44-49 / Антимонопольный дайджест ФАС России

/антимонопольный комплаенс/
50 / Впервые вручена награда «За заслуги в развитии ан-
тимонопольного комплаенса»

/реформа контрольно-надзорной деятельности/
51-53 / «Профессиональные жалобщики» и рынок нефте-
продуктов

/ФАС и регби/
54-56/ Лучшие команды и игроки 2018 года



Уважаемые коллеги!

Наступивший год является ключевым в реализации Национального плана развития конкуренции на 2018–2020 гг., утверждённого Указом Президента Российской Федерации № 618 от 21.12.2017 г. В целях исполнения Национального плана, Федеральная антимонопольная служба подготовила несколько законопроектов, которые входят в «пятый антимонопольный пакет» и соответствуют реалиям цифровой экономики. Важнейшими из инициатив ФАС России являются предложения по изменениям самих принципов тарифной политики.

Именно в 2019 году Национальным планом предусмотрено обеспечить реализацию мероприятий, направленных на недискриминационный доступ поставщиков к закупкам крупнейших субъектов естественных монополий и компаний с государственным участием, сокращение ими практики заключения договоров с «единственным поставщиком». Важным является создание и организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти, иными словами – внедрение ими системы антимонопольного комплаенса, которому особое внимание уделяет в своей образовательной и экспертной деятельности филиал Учебного-методического центра ФАС России. Именно в наступившем году запланировано принятие необходимых нормативно-правовых актов, которые обеспечат единый порядок разработки, утверждения и контроля реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий, если источником финансирования таких программ являются средства, учтённые при утверждении тарифа.

Журнал «Конкуренция сегодня» традиционно продолжит знакомить вас с самыми важными событиями в деятельности ФАС России, мы остаёмся информационной площадкой для территориальных Управлений, предоставляя возможность рассказывать о практике антимонопольного регулирования на региональном уровне, открыты для дискуссионных точек зрения антимонопольными экспертами. Журнал по-прежнему будет полезен своим читателям в их практической деятельности, в понимании ценности конкуренции и создании в России новой предпринимательской и управленческой культуры в интересах развития её экономики.

*Андрей Цыганов
Заместитель руководителя ФАС России
Председатель редакционного совета
журнала «Конкуренция сегодня»*

Регламенты для инвесторов и новая система тарифообразования

4 декабря 2018 г. состоялась рабочая встреча Председателя Правительства России Дмитрия Медведева с руководителем Федеральной антимонопольной службы Игорем Артемьевым



▶ В начале встречи Председатель Правительства России Дмитрий Медведев сообщил главе ФАС России, что Правительство выпустило три постановления, которые определяют порядок предоставления инвесторами информации о выгодоприобретателях и бенефициарных владельцах в рамках исполнения полномочий ФАС России по Федеральному закону № 57-ФЗ. «Надеюсь, это позволит более чётко, более оперативно выстроить работу и вам

лучше контролировать соблюдение антимонопольных правил», – подчеркнул Дмитрий Медведев. Игорь Артемьев поблагодарил за упомянутые постановления, которые ликвидировали ряд неопределённостей законодательства: «Нашим бенефициарным владельцам часто было не вполне понятно, в какие сроки, кому, какие пакеты документов предоставлять, а сейчас благодаря этим постановлениям создана стройная система, по сути дела, регламентов. И у государ-

ственных служащих, таких как сотрудники ФАС, не остаётся повода уже заниматься какими-то художествами...». По словам главы Федеральной антимонопольной службы, самое главное, «что те же инвесторы, российские и иностранные, знают, что мы по-другому не имеем права действовать», а сама система становится более надёжной.

Но главной темой встречи являлось исполнение ФАС России поручения по контролю за тарифообразованием в жилищно-коммунальной сфере, вопрос, который, как подчеркнул глава Правительства, волнует большое количество людей.

В связи с этим Игорь Артемьев рассказал, что происходит с системой тарифообразования: «Правительство в последние годы проводило жёсткую политику ограничения роста тарифов. И то, что предельные тарифы утверждались Правительством по системе «инфляция минус», то есть, по сути, в сопоставимых ценах они не росли, а уменьшались в последние годы, это существенным образом изменило картину. У нас такого в принципе не должно быть, чтобы тарифы росли больше чем на 3–5% сегодня. Столько и составляет инфляция. Но у нас, к сожалению, ещё с 1990-х годов были накоплены законодательные ошибки, которые позволяли в регионах повышать эти тарифы выше, чем установлено Правительством. Сегодня вы реши-

ли, что это будет 3,5%, максимум 4% для разных регионов, дифференциал совсем небольшой – между 3,5 и 4. Мы же зафиксировали ранее около 800 случаев, когда на основании дыр в законодательстве региональные органы местного самоуправления повышали тарифы выше. Более того, они делали это законно, эти дыры в законе позволяли им это делать, мы даже отменить это не могли». Игорь Артемьев назвал случаи, когда рост составлял даже 76%. Дмитрий Медведев отметил, что с такими экстремальными случаями надо разбираться.

Далее руководитель ФАС России доложил, что в соответствии с поручением главы Правительства ведомством подготовлены поправки в федеральные законы, которые уже прошли согласование на уровне вице-премьеров: «Мы получили положительное заключение главного правового управления Администрации Президента... Прошу Вашей поддержки в вынесении на Правительство этих актов (их два – один по электроэнергетике, другой по жилищно-коммунальному хозяйству), с тем чтобы Государственная Дума смогла принять эти поправки в законы. И тогда у нас бу-



дет одна-единственная развилка: первое – это предельный тариф, установленный Правительством, и второе – с согласия Правительства можно будет делать инвестиционную программу, когда нужно построить что-то новое, улучшить качество воды или, скажем, уменьшить потери тепла». Тем самым, по словам Игоря Артемьева, отклонения в тарифах выше инфляции станут объяснимы и будут присутствовать только в рамках инвестиционных программ, а остальные произвольные вещи «исчезнут, уйдут в прошлое и пе-

рестанут раздражать наших граждан».

Дмитрий Медведев поддержал инициативу ФАС России по внесению законопроекта, отметив: «Нужно, конечно, смотреть, как он будет применяться, следить за его исполнением. Но если это позволит выстроить более эффективную систему, более понятную, открытую, прозрачную, и следить за тем, что происходит с тарифами, – будет хорошо».

Использована стенограмма:
<http://government.ru/news/34940/>

Постановлением Правительства РФ № 1456 от 1 декабря 2018 г. утверждены Правила представления иностранными юридическими лицами, иностранными организациями, не являющимися юридическими лицами, и находящимися под их контролем организациями в ФАС России информации о своих выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах и контролирующих лицах.

В соответствии с этими правилами заявитель обязан представлять такую информацию в определённый срок в составе ходатайства о предварительном согласовании сделки, а также при

уведомлении о совершении сделок или направлении запроса о необходимости согласования планируемой сделки в установленном порядке. Информация будет включать в себя сведения о месте регистрации и адресе выгодоприобретателей, бенефициарных владельцев и контролирующих лиц, их гражданстве, виде деятельности, количестве имеющихся у них акций (долей) в уставном капитале заявителя и находящихся в распоряжении голосов, приходящихся на эти акции (доли), а также сведения о признаках, определяющих факт наличия над заявителем контроля в соответствии с Федеральным законом № 57-ФЗ.

Постановлением Правительства РФ № 1457 от 1 декабря 2018 г. устанавливается обязанность заявителя включать в состав уведомления о совершённых сделках сведения о каждом из своих выгодоприобретателей и бенефициарных владельцев.

Постановлением Правительства РФ № 1458 от 1 декабря 2018 г. устанавливается обязанность заявителя включать в состав подаваемого ходатайства о предварительном согласовании сделки сведений о каждом из своих выгодоприобретателей и бенефициарных владельцев в установленном объёме.

<http://government.ru/docs/34941/>

Законопроект «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» представлен в РСПП

30 января 2019 г. руководитель Федеральной антимонопольной службы Игорь Артемьев презентовал законопроект «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» на Бюро Правления Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП)



лансированным», – заявил И. Артемьев.

Объясняя цель разработки этого законопроекта, И. Артемьев отметил, что назрела необходимость создания единых, чётких и понятных правил тарифного регулирования в стране. Сейчас существует более 150 различных нормативных правовых актов в сфере тарифного регулирования: 18 законов, более 40 Постановлений Правительства РФ и более 100 ведомственных нормативных актов.

В ФАС отмечают, что разница в тарифах на одни и те же виды услуг может достигать десятков раз, а регуляторы могут принимать практически любые произвольные решения. Исправить ситуацию и призван новый законопроект.



«Это доработанный и согласованный с Минэкономразвития законопроект. В ходе его подготовки мы учли многие замечания и предложения бизнеса, в том числе членов Российского союза промышленников и предпринимателей», – сообщил Игорь Артемьев.

По словам главы ФАС России, «позиции ФАС России и Минэкономразвития, с одной стороны, и бизнеса с другой, значительно сблизились». Вместе с тем И. Артемьев отметил, что доработка законопроекта продолжается. «После обсуждения законопроекта на Бюро Правления РСПП мы также планируем встретиться с представителями «Деловой России» и «Опоры России», чтобы услышать

и их точку зрения, учесть их пожелания и замечания и сделать закон более гармоничным и сба-





В законопроекте содержится перечень регулируемых сфер деятельности, определены единые цели, принципы, формы и методы государственного регулирования цен (тарифов), введены основные положения об инвестиционной деятельности регулируемых субъектов, отражены основные положения порядка установления регулируемых цен (тарифов), описан порядок осуществления государственного контроля.

Основными принципами государственного регулирования цен (тарифов) станут: приоритет государственного регулирования цен (тарифов) методом сравнительного анализа эталонных расходов (затрат); установление цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности; соблюдение баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей; долгосрочность установления цен (тарифов); прекращение, в том числе поэтапное, либо минимизация объемов перекрёстного субсидирования.



По информации Управления общественных связей ФАС России

Цифровизация и трансграничность экономики как новые вызовы антимонопольной политике



Участники IV Международной научно-практической конференции «Антимонопольная политика: наука, практика, образование», организованной 6–7 декабря 2018 г. в инновационном центре «Сколково» Федеральной антимонопольной службой, Институтом права и развития ВШЭ-Сколково, Фондом «Сколково», сконцентрировались на обсуждении актуальных проблем в рамках тезиса «Конкуренция: Современность. Цифровизация. Трансграничность».

В своих выступлениях российские и международные экспер-

ты показали высокую концентрацию капитала в мировой экономике, которая ведет к монополизации рынков, замедлению инновационного развития и роста производительности труда, снижению темпов роста экономики, и, как следствие, к усугублению проблем неравенства как внутри стран, так и на макрорегиональном уровне. Усиление рыночной власти со стороны новых трансграничных корпораций построено на достижениях четвертой технологической революции, которая принципиально меняет качество экономики, само производ-

ство товаров и услуг. Примером произошедших глобальных изменений является список самых крупных мировых компаний – это Google, Amazon, Apple, Facebook и Microsoft. Совсем недавно их место занимали сырьевые гиганты и машиностроительные корпорации. Смена лидеров как раз показывает переход от индустриальной экономики к цифровой.

Анализируя в своём докладе произошедшие изменения, руководитель ФАС России Игорь Артемьев обратил внимание, что новая рыночная власть опирается на цифровые платформы и се-



России со странами БРИКС, ЕАЭС, СНГ уже приносит свои положительные результаты.

В связи с новыми вызовами цифровой экономики ФАС России подготовил и внёс на рассмотрение «пятый антимонопольный пакет» законодательных инициатив. Поправки предполагают определение доминирования на рынке с учётом сетевых эффектов, основанных на количестве пользователей, владении цифровыми платформами, которые обеспечивают рыночную долю более чем 35% и т.д. Предлагаются новые подходы к контролю за экономической концентрацией.

тевые эффекты, для которых нет границ. В основе такой власти не только цифровые технологии, но и вопросы соотношения права на интеллектуальную собственность и злоупотребления таким правом. ФАС России уже имеет опыт наказания новых корпораций за ограничения конкуренции, в частности Google. Вслед за Россией аналогичные меры были приняты ещё в 20 странах. Это говорит о необходимости противопоставить злоупотреблениям трансграничных компаний практику международного сотрудничества антимонопольных ведомств. Взаимодействие в этих вопросах ФАС



В частности, рассмотрение прогнозов по результатам сделки до пяти лет на трансграничных рынках, проведение независимых экспертиз при рассмотрении ходатайств с последующим включением экспертов в мониторинг исполнения предписаний при согласовании сделок. В России уже есть опыт привлечения сторонних специалистов для исполнения предписаний ФАС России: по сделке компаний Bayer и Monsanto создан центр трансфера технологий при Высшей школе экономики. Для препятствия злоупотреблением правами на интеллектуальную собственность предполагает-

ся использовать в случае необходимости принудительное лицензирование и возможность изъятия объектов интеллектуальной собственности с последующим их запуском в оборот.

В ходе конференции учёные, практикующие специалисты и эксперты обсудили исследования проблем конкуренции на цифровых платформах, инновационные подходы в эффективном тарифном регулировании, цифровизацию государственных закупок и закупок госкомпаний, проблемы экономической концентрации. Прошло заседание Научно-методического совета




«Учебно-методический центр ФАС России также осваивает практику международных мероприятий, в которых показывает уровень компетенций своих экспертов, образовательные и консультационно-методические возможности. С этого года мы начали организовывать семинары в Европейском союзе, в наших конференциях и круглых столах активно участвуют представители международных консалтинговых компаний», – подчеркнул Евгений Уткин. 

Фото Управления общественных связей ФАС России

образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования ФАС России, круглые столы и встречи руководителей конкурентных ведомств стран БРИКС и СНГ.

Подводя итоги конференции, директор филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Евгений Уткин отметил высокую оценку со стороны зарубежных коллег деятельности Федеральной антимонопольной службы на международном уровне, открытость ведомства для инновационных решений и сотрудничества в интересах развития конкуренции.





УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР ФАС РОССИИ
ФИЛИАЛ Г. МОСКВА

AMZBOOKS.RU

— СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ ИНТЕРНЕТ-МАГАЗИН
ИЗДАНИЙ ПО КОНКУРЕНТНОМУ ПРАВУ
И АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, РАЗВИТИЮ
КОНКУРЕНЦИИ.

ПРЕИМУЩЕСТВА:

- ПРЯМЫЕ ПОСТАВКИ ОТ ИЗДАТЕЛЬСТВ
- УНИКАЛЬНЫЙ АССОРТИМЕНТ
- ОПЕРАТИВНАЯ ДОСТАВКА
- ИЗДАНИЯ ФИЛИАЛА УМЦ ФАС РОССИИ/Г. МОСКВА/

<https://amzbooks.ru>

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ОРГАНОВ ВЛАСТИ
И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
КОНКУРЕНЦИИ:
МОНОГРАФИЯ



ПОСТАТЕННЫЙ КОММЕНТАРИЙ
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ
«О РЕКЛАМЕ»

СОЮЗ ПРАКТИКИ, НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ!

Обратно в «Содержание»

Заседание Общественного совета при ФАС России подвело итоги 2018 года

17 декабря состоялось итоговое заседание Общественного совета при Федеральной антимонопольной службе в 2018 году.



Заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский комментирует законопроект о тарифном регулировании



Первый вопрос повестки дня был посвящён рассмотрению законопроекта о тарифах. Правоприменительная практика последних лет показывает, что в условиях фрагментарного законодательства практически невозможно обеспечить качественное правовое регулирование сферы госрегулирования цен и тарифов. Сегодня действуют разные подходы регулирования по одним и тем же вопросам, отсутствуют чёткие права и обязанности участников тарифных отношений.

«После того как в 2015 году ФАС России были переданы полномочия Федеральной службы по тарифам, ведомством были обнаружены системные проблемы в области тарифного регулирова-

ния, – уточнил заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский. – Законопроект, раз-

работанный ФАС с участием заинтересованных органов власти и экспертного сообщества, позволит изменить сложившуюся негативную практику путем формирования единой системы контроля госрегулирования цен и тарифов, прозрачного и понятного процесса принятия тарифных решений, предсказуемости тарифного регулирования».

Начальник Управления регионального тарифного регулирования Юлия Юдина представила подробный доклад с обзором предлагаемых поправок в Закон о тарифах. Она уточнила, что на сегодняшний день сферу тарифов регулируют свыше 150 нормативно-правовых актов, в том числе порядка 18 федеральных законов. Принятие законо-



Вице-президент «ОПОРЫ РОССИИ» Александр Гуреев вносит предложения по формированию Общественных советов при территориальных органах ФАС России



Заседание ведёт председатель Общественного совета при ФАС России Андрей Шаронов

проекта позволит унифицировать этот процесс. Документ устанавливает исчерпывающий перечень сфер и видов регулирования цен, создание которого закреплено Указом Президента России №618, а также единые для всех регулируемых сфер методы формирования тарифов. В качестве приоритетного предлагается метод сравнительного анализа. Кроме того, законопроект формирует единую для всех сфер процедуру рассмотрения дел о нарушении законодательства в области госрегулирования цен и тарифов. В основу процедуры погружены принципы объективности рассмотрения, состязательности и прозрачности.

Подводя итоги дискуссии о предлагаемых новеллах, председатель Общественного совета при ФАС России Андрей Шаронов поприветствовал работу ФАС России, однако подчеркнул необходимость доработки законопроекта с учётом замечаний членов совета.


Вице-президент «ОПОРЫ РОССИИ» Александр Гуреев представил доклад о формировании системы Общественных советов при территориальных органах ФАС России. Он предложил начать комплексную работу над созданием и

модернизацией существующих региональных советов с 2019 года.

Елена Рыбаченко, заместитель начальника Контрольно-финансового управления ФАС России, отметила инициативность членов Общественного совета и сообщила, что вопрос о поправках в Закон о тарифах был предложен к рассмотрению как раз одним из представителей совета.

«Так же вне рамок заседаний Общественного совета по инициативе его участника в этом году была проведена рабочая встреча

с «Деловой Россией» по вопросу внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», – сообщила она.

В завершение заседания Андрей Шаронов сообщил, что в 2018 году состоялось 3 встречи членов общественного совета, на которых рассматривались вопросы реализации Национального плана развития конкуренции, актуальные законодательные инициативы ФАС России. 

По информации Управления общественных связей ФАС России



Обсуждения и дискуссии – особенность работы Общественного совета при ФАС России

Таймураз Тускаев: «Справедливая и честная конкуренция – это базовое условие для экономического развития»



Текст:
Вера Старикова-
Разборова, ведущий
консультант
отдела обществен-
ных связей Управле-
ния общественных
связей ФАС России



➤ Республика Северная Осетия-Алания первой сообщила в ФАС России о внедрении антимонопольного комплаенса в работе органов исполнительной власти и местного самоуправления. Председатель Правительства РСО-А Таймураз Тускаев рассказал, как шёл процесс разработки и внедрения антимонопольного комплаенса и какие задачи он поможет решить.

– Почему было важно разработать этот документ?

– Сегодня приоритетной задачей для региональных органов

власти является успешная реализация 12 национальных проектов, утверждённых правительством страны во исполнение поручений Президента России. Реализуя в предыдущие периоды программы развития социальной инфраструктуры, системы образования, здравоохранения, ЖКХ и транспорта, мер поддержки малого и среднего предпринимательства, нами накоплен ценный управленческий опыт.

Вместе с тем мы пришли к выводу, что имеется определённый потенциал для дальнейшего ро-

ста эффективности работы региональных и местных органов власти за счёт совершенствования системы обеспечения соответствия деятельности органов власти требованиям антимонопольного законодательства. Прежде всего в сфере регулирования ключевых инфраструктурных отраслей, а также в части взаимодействия государственных (муниципальных) заказчиков с контрольно-надзорными органами, подрядными организациями, поставщиками энергоносителей и коммунальных услуг, а также учреждениями, в чьё пользование будут передаваться объекты.

Когда был утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы, мы увидели в нем новые возможности для практической реализации этого потенциала. Инструмент, используя который можно повысить социально-экономический эффект государственных мер, направленных на развитие республики.

– В чем, по вашему мнению, задача антимонопольного комплаенса?

– Любое решение, в том числе о внедрении антимонопольного комплаенса, необходимо рассматривать с точки зрения главной задачи – повышения качества жизни наших граждан. Для меня очевидно, что дальнейшее развитие экономики республики, значит, и уровня жизни людей, кроме всего прочего требу-

ет привития в органах власти и в бизнес-сообществе идей культуры рыночной конкуренции.

Справедливая и честная конкуренция – это базовое условие для экономического развития. Комплаенс – как раз такой инструмент. Он предоставляет дополнительные возможности, которые в перспективе будут содействовать оптимизации бюджетных расходов через повышение конкуренции (например, в системе ЖКХ). Эти меры позволят сделать рынок государственного (муниципального) заказа действительно открытым для малого и среднего бизнеса.

– Какие действия необходимо предпринять, чтобы избежать формального подхода использования системы антимонопольного комплаенса?

– На сегодняшний день процесс внедрения механизма профилактики нарушений антимонопольного законодательства по объективным историческим причинам находится на ранней стадии. Чтобы избежать формализма, необходимо для каждого конкретного органа власти или администрации местного самоуправления выявить точки возникно-

вения рисков на каждом этапе принятия решений и выработать комплекс прозрачных и понятных всем мер. Кроме того, нам во взаимодействии с антимонопольными и надзорными органами и бизнес-сообществом следует добиться непрерывности процесса управления рисками без усложнения общей системы администрирования. В этом направлении уже осуществлены определённые шаги, способствующие развитию конкуренции. В частности, одновременно с внедрением антимонопольного комплаенса нами успешно реализованы 12 целевых моделей по упрощению процедур ведения бизнеса, а также и расширены формы и увеличены объёмы государственной поддержки предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На сегодня в целях решения данной задачи в принятых правовых актах мы определили:

– требования к порядку проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, связанных с осуществлением соответствующим органом исполнительной власти своей деятельности;

– меры, направленные на снижение соответствующим органом исполнительной власти рисков нарушения антимонопольного законодательства, связанных с осуществлением своей деятельности (при поведении закупочных процедур, торгов на государственную и муниципальную недвижимость, предоставление преференций в сферах экономики, оказание государственных и муниципальных услуг и др.);

– меры, направленные на осуществление контроля за функционированием антимонопольного комплаенса, определение ответственных должностных лиц, а также на обучение сотрудников основам антимонопольного законодательства.

Всё это также предполагает внедрение в деятельность органов власти и бизнеса высоких профессиональных стандартов и требований, отвечающих за эффективность. Что, в свою очередь, перед нами ставит следующую задачу – повышение компетенций и наработку навыков своевременного принятия правильных решений у сотрудников, ответственных за соблюдение антимонопольного законодательства.

Отдельно хотел бы подчеркнуть то, что при решении вопросов, напрямую влияющих на качество жизни людей, компромиссов или снисхождений быть не может. Поэтому у ответственных лиц, на которых возложена обязанность по внедрению антимонопольного комплаенса, необходимо формировать соответствующую правовую культуру. Они должны понимать, что нет времени на раскачку, как и неприемлемо говорить о невозможности выполнения той или иной задачи.

Наиболее объективным показателем результативности внедрения комплаенса, думаю, станет движение республики в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.



Укрепление традиций и новые направления



Текст:
Евгений Уткин, заместитель директора Учебно-методического центра ФАС России – директор филиала

Директор филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) о планах на 2019 год

➤ 2018 год для филиала Учебно-методического центра ФАС России был ознаменован, прежде всего, вступлением в действие Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 гг., основополагающего документа, который определил и вектор нашей деятельности, как организации Федеральной антимонопольной службы. Более того, филиал сохранил преемственность по соблюдению принципа «Союз практики, науки и образования» после перехода директора филиала – Станислава Дружинина на другое место работы, укрепил созданный за предыдущие два года задел в образовательных и издательских направлениях, развивал новые, перспективные проекты.

Многогранность и основательность

Достаточно сказать, что за прошедший год нами было проведено более 40 обучающих мероприятий, в которых приняли участие свыше 4 000 человек, из них – в очных практических семинарах 410 человек. Впервые мы использовали дистанционные формы, которые привлекли более 3 тысяч слушателей. Обучение прошли представители 85 компаний и корпораций. Боль-

шой интерес в бизнес-среде вызвали внутрикорпоративные семинары, когда заказчик участвует в формировании программы, имеет возможность сконцентрироваться на конкретных проблемных вопросах своей организации.

Главное отличие УМЦ ФАС России от других образовательных организаций – это возможность приглашения в качестве спикеров семинаров авторитетных практикующих специалистов антимонопольных органов. В 2018 году в качестве преподавателей у нас работали 40 сотрудников центрального аппарата и территориальных управлений ФАС России. Регулярное анкетирование слушателей по итогам семинаров показывало максимальную оценку уровня их компетенции.

За прошедший год значительно расширился круг наших партнёров по проектам адвокатирирования конкуренции, масштабных научно-образовательных и просветительских мероприятий. Среди них необходимо выделить международные консалтинговые организации, которые видят эффективность такого взаимодействия в интересах передачи опыта своим российским коллегам и представителям бизнеса. Филиал выступил организатором или партнёром 4 конференций российского и международ-

ного масштаба. Прежде всего это конференция «Антимонопольный комплаенс в России: о главном в преддверие появления нового института», состоявшаяся 19 июня 2018 г. при официальной поддержке Федеральной антимонопольной службы и участия компаний «Делойт», СНГ, Dentons и Baker McKenzie, Международный комплаенс-саммит 16 августа 2018 г., поддержанный ФАС России и компанией AB InBev Efes, Ассоциацией антимонопольных экспертов, Всероссийская конференция «Реализация Национального плана развития конкуренции», организованная Федеральной антимонопольной службой и Правительством Москвы 30 августа 2018 г. Из названий мероприятий видно, что для нас 2018 год стал периодом активного продвижения идеологии и принципов разработки и внедрения внутрикорпоративных систем соблюдения антимонопольного законодательства, т.е. антимонопольного комплаенса. В этом направлении мы определили важную миссию нашего центра, совпадающую с Национальным планом развития конкуренции, который предусматривает создание органами власти и управления комплаенс-систем как профилактической меры против нарушений антимонопольного законодательства. По инициативе нашего филиала

ла в номинациях ежегодной премии «Лучший юридический департамент», учрежденной в 2005 году журналом «Корпоративный юрист», впервые в 2018 году вручалась специальная награда – «За заслуги в развитии антимонопольного комплаенса».

Филиал Учебно-методического центра активно продолжал свою издательскую деятельность. В самом начале года мы выпустили отдельным печатным изданием тексты Указа Президента России № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 гг. Издание пользовалось повышенным спросом, стало буквально настольной книгой не только для руководителей управлений ФАС России, но и руководителей субъектов РФ, крупных промышленных и финансовых структур. Из подготовленных в 2018 г. изданий необходимо также выделить первый том серии «Научные труды и учебно-методические материалы Научно-методического

совета ФАС России». Кроме того, впервые был выпущен «Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 29.04.2008 № 57-ФЗ», т.н. Закону о стратегах. Специалисты Федеральной антимонопольной службы и члены Ассоциации антимонопольных экспертов более года работали над комментариями, обобщали правоприменительную практику, анализировали нормативно-правовую базу. Выпуск был приурочен к десятилетию принятия закона и вызвал большой интерес со стороны инвестиционных и консалтинговых структур, специалистов в сфере инвестиций, процедур слияния и поглощения.

Новые решения и возможности

2018 год стал важным для поиска и разработки новых направлений деятельности УМЦ. Прежде всего это осуществление экспертных работ и организация зарубежных мероприятий. Первый семинар, организованный 9 октября 2018 г. в Брюсселе (Бельгия) по инициативе Бельгиско-

Люксембургской Торговой Палаты и Международной юридической компании Baker McKenzie, показал большую заинтересованность представителей европейского бизнеса в понимании российского антимонопольного законодательства, практике регулирования. Эти направления будут активно развиваться и в наступающем году, тем более что представители филиала вошли в Экспертный совет по иностранным инвестициям при ФАС России, активно взаимодействуют с ведущими российскими университетами, обладают необходимыми компетенциями и опытом оказания консультационных услуг по целому ряду отраслей экономики.

За годы работы филиала нами создана необходимая база для анализа конкурентной среды, мониторинга состояния товарных рынков, использования методологии, применяемой антимонопольной службой. С введением научной специальности «Конкурентное право», появлением профессионального стандарта специалиста по антимонопольному регулированию естественным для УМЦ ФАС России становится повышение компетенций таких специалистов, определение и подтверждение их уровня.

Приоритетные направления работы в 2019 году закономерно связаны с сопровождением исполнения Национального плана развития конкуренции в части, касающейся повышения компетенций представителей хозяйствующих субъектов и органов власти в сфере антимонопольного законодательства, адвокатирования конкуренции, организации научно-образовательных и просветительских мероприятий, издательской деятельностью. Обо всех предстоящих мероприятиях, возможностях филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) традиционно можно узнать на страницах нашего журнала «Конкуренция сегодня».



Открытие конференции «Антимонопольный комплаенс в России: о главном в преддверии появления нового института» 19 июня 2018 г.

Возможности достижения ключевых показателей



Текст:
Владимир Окшин,
руководитель
Оренбургского
УФАС России



Текст:
Ольга Морозова,
специалист-эксперт
Оренбургского
УФАС России

Практика Оренбургского УФАС России и Национальный план развития конкуренции



В одном из своих выступлений Президент РФ отметил, что для прорывного развития страны важно обеспечить экономические свободы и высокий уровень конкуренции. Своим Указом № 618 от 21.12.2017 г. глава государства утвердил «Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы», содержащий конкретные меры, способствующие развитию конкуренции в стране.

Несмотря на то что Национальный план развития конкуренции реализуется только с начала 2018 года, в некоторых субъектах РФ уже сформирована определённая практика и накоплен положительный опыт исполнения некоторых его положений. В частности, есть возможность обобщить деятельность Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по реализации Стандартов развития конкуренции в регионе. За последние два года работа Управления по этой теме получает высокую оценку со стороны ФАС России, а по итогам 2016 года в рейтинге субъектов РФ по уровню содействия развитию конкуренции Оренбургская область поднялась с 30 на 8 место.

Снижение нарушений органами власти

Национальным планом развития конкуренции установлено три ключевых показателя, достиже-

Таблица 1 – Количество дел в отношении органов государственной власти и местного самоуправления, возбужденных Оренбургским УФАС России в 2013–2017 гг.

	Количество дел в год				
	2013	2014	2015	2016	2017
Всего дел	130	89	75	19	15
Ст. 15	49	45	63	6	9
Ст. 16	44	35	2	10	1
Ст. 17	27	4	8	3	4
Ст. 17.1	10	5	2	-	1
Предписание	134	116	75	3	5
Предупреждение (ст. 15)	-	-	-	80	62
				99	77

ние которых следует обеспечить к 2020 году¹. Первый ключевой показатель – это снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и местного самоуправления не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

Нарушая требования антимонопольного законодательства, органы управления необоснованно препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, с нарушениями предоставляют преференции, уклоняются от проведения конкурсных процедур, устанавливают дискриминационные условия или требования к хозяйствующим субъектам, не предусмотренные законодательством РФ,

¹ В конце августа 2018 года руководитель ФАС России Игорь Артемьев подписал приказ, которым утверждены Методики по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации.

наделяют их функциями и правами органов власти.

В связи с этим приведём статистику возбуждённых Оренбургским УФАС России дел в отношении органов власти (таблица 1).

Статистика показывает заметное сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства органами власти. Снизить число возбуждённых дел во многом удалось через введение в 2016 году института предупреждений, когда органы управления получили возможность устранения нарушений в добровольном порядке.

Перечень рынков, где органы власти чаще всего действуют в противовес антимонопольному законодательству, представлен на рисунке 1. Отметим, что «лидирующее место» в представленной структуре занимает рынок пассажирских перевозок. Оренбургским УФАС России по итогам первого полугодия 2018 года выявле-

но 7 фактов нарушений на этом рынке, а за весь 2017 год было только одно.

Практика последних лет показывает, что на данный момент говорить о стопроцентной возможности достижения установленного значения первого ключевого показателя преждевременно. В антимонопольный орган продолжают поступать многочисленные жалобы на действия органов государственной власти и местного самоуправления. Решение поставленной задачи видится в организации органами региональной исполнительной власти и местного самоуправления системы внутреннего обеспечения соответствия своей деятельности требованиям антимонопольного законодательства, т.е. системы антимонопольного комплаенса, как это делают сейчас федеральные органы исполнительной власти.

Приоритет малому бизнесу и НКО

Второй ключевой показатель – это увеличение доли госзакупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом, а также увеличение отдельными видами юридических лиц объёма закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, до 18 %.

Но, согласно данным Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, объем закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций составил в 2016 году 28,9 %, а в 2017 году уже 22,45%. Тенденция сокращения объясняется увеличением доли закупок у единственного поставщика. Следовательно, при дальнейшем увеличении количества закупок, проводимых некон-

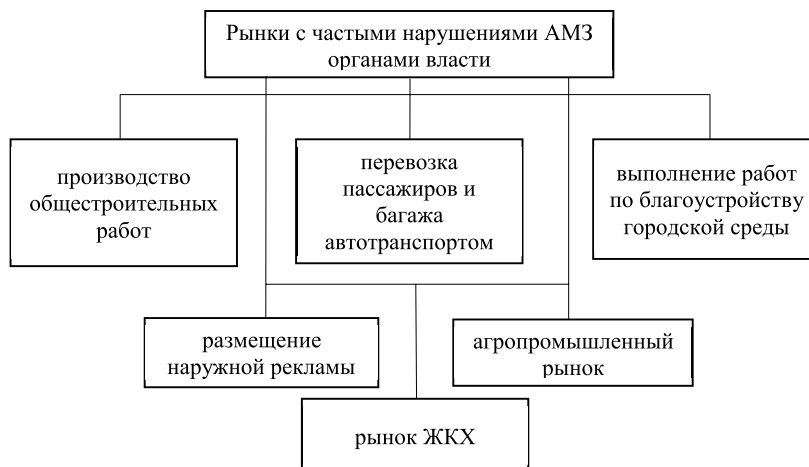


Рисунок 1 – Перечень рынков, где органы власти чаще всего нарушают антимонопольное законодательство

курентными способами, достижение к 2020 году второго ключевого показателя Национального плана развития конкуренции тоже подвергается сомнению.

Анализируя характер нарушений Закона о контрактной системе, выявленных Оренбургским УФАС России, отметим, что главной проблемой заказчиков является неправильное описание объекта закупки: в 85% случаев заказчики устанавливают неправомерные требования. С одной стороны, намеренным искажением общепринятых значений организаторы торгов вводят в заблуждение участников закупки, создавая возможности для отклонения «неудобных» участников и обеспечивая возможность заключения контракта с интересующими их поставщиками, подрядчиками или исполнителями. С другой стороны, основной причиной совершения ошибок при описании объекта закупки является отсутствие у специалистов организации закупочных процедур соответствующих знаний. Одним из решений проблемы опять же может стать внедрение антимонопольного комплаенса, как это происходит на федеральном уровне. Для преодоления низкой компетенции организаторов закупок в Оренбургской области постоянно проводятся обучающие семинары, совещания, курсы по-

вышения квалификации, организаторами которых выступают Торгово-промышленная палата Оренбургской области, Оренбургский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Оренбургский государственный университет, конечно, с участием представителей Оренбургского УФАС России.

В мае 2015 года на базе Оренбургского государственного университета открыта базовая кафедра антимонопольного регулирования и организации закупок, осуществляющая подготовку магистров по образовательной программе «Контрактный управляющий» (направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление). Первый выпуск студентов состоялся в конце 2018 года. Важно отметить, что ежегодно количество абитуриентов увеличивается, следовательно, спрос на квалифицированных контрактных управляющих растёт. Сотрудниками кафедры разработаны образовательные программы и учебные планы курсов переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, работников бюджетных учреждений по программам «Управление государственными и муниципальными закупками» и «Содействие развитию конкуренции».

В качестве положительного примера следует привести совместную организацию университетом, Министерством образования Оренбургской области и Министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области курсов повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» для руководителей и сотрудников образовательных учреждений региона. После подобных курсов отмечается снижение количества нарушений именно со стороны образовательных организаций.

Подчеркнём, что сфера закупок для государственных и муниципальных нужд подвержена значительным коррупционным рискам. Заказчики могут незаконно ограничивать участие хозяйствующих субъектов в торгах, а должностные лица выступать как аффилированные лица, воздействующие на участников закупки. Без проведения торгов заказчики могут незаконно заключать государственные и муниципальные контракты с единственным поставщиком.

Для предотвращения таких антиконкурентных действий и преступлений коррупционной направленности Указ Президента определяет порядок взаимодействия с правоохранительными органами. Такая практика уже сложилась в Оренбургском УФАС России. Так, если при рассмотрении жалобы комиссия антимонопольного органа выявила признаки противоправного, уголовно наказуемого деяния должностных лиц, уполномоченного органа, членов комиссий по закупкам или специализированной организации, то осуществляется передача соответствующих сведений в прокуратуру, УМВД и УФСБ по Оренбургской области и затем – выработка совместных решений.

Существуют примеры, когда в ходе проведения оперативно-разыскных мероприятий был за-

документирован факт коммерческого подкупа за отказ от участия организаций в аукционе, организатором которого выступал один из региональных органов исполнительной власти. После получения денежных вознаграждений фигуранты задержаны с поличным, возбуждено уголовное дело. В другом случае, правоохранительные органы возбудили уголовное дело за получение трёх миллионов рублей за отзыв жалобы из Оренбургского УФАС России.

Межведомственное взаимодействие Оренбургского УФАС России подкрепляется специальными соглашениями о взаимодействии с прокуратурой Оренбургской области, министерством внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области, Счётной палатой Оренбургской области. Антимонопольный орган принимает активное участие в заседании межведомственных рабочих групп при прокуроре Оренбургской области по вопросам противодействия коррупции, а также преступлениям и правонарушениям в сфере экономики.

Конкуренция на всех рынках

Третий ключевой показатель Национального плана развития конкуренции – обеспечение во всех отраслях экономики, за исключением оборонного сектора и сфер деятельности субъектов естественных монополий, присутствия не менее 3 хозяйствующих субъектов, не менее чем 1 из которых относится к частному бизнесу. Иными словами, должно произойти такое изменение товарных рынков, когда не останется рынков, где отсутствует конкуренция.

Выполнение этого показателя находится в совместной работе Оренбургского УФАС России и правительства Оренбургской области по внедрению Стандарта развития конкуренции в регио-

не. В 2015 году между ФАС России и правительством области было заключено Соглашение, в рамках которого ежегодно согласовывается и совместными усилиями реализуется План мероприятий в этом направлении. Ключевой раздел соглашения – осуществление совместных действий по внедрению Стандарта развития конкуренции на территории Оренбургской области. С июля 2018 года в план мероприятий включен раздел по исполнению Национального плана развития конкуренции.

В ходе июльского совещания прошлого года по вопросу взаимодействия сторон и развитию конкуренции губернатор Оренбургской области Юрий Берг отметил, что в регионе за несколько лет проведена большая работа в сфере развития конкуренции. С момента внедрения в 2015 году Стандарта развития конкуренции в области созданы все необходимые условия для здоровой и добросовестной конкуренции, а также ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности. В свою очередь, заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский подчеркнул, что в Оренбургской области «дорожная карта» с перечнем приоритетных и социально значимых рынков принята ещё в 2016 году с последующей ежегодной актуализацией. Благодаря этому позиции региона за последние несколько лет показывают значительное улучшение в рейтинге ФАС России и в рейтинге Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации.

Важным направлением внедрения Стандарта развития конкуренции является соответствующая аналитическая деятельность. Для этого совместно с министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области на базе кафедры антимонопольного регулирования и организации закупок Оренбургско-

го государственного университета с начала 2017 года проводится работа по организации и проведению мониторинга оценки конкурентной среды на территории области. Было опрошено более 35 тыс. респондентов – потребителей и представителей бизнеса. Итоги проведённого мониторинга позволили определить социально значимые рынки области, а «дорожная карта» была пополнена новыми рынками: композиционных материалов и рынком туристических и рекреационных услуг. В настоящее время механизм мониторинга запущен вновь. В целях выработки единого подхода к изучению конкурентной среды регионов Оренбургским и Нижегородским УФАС России проводится совместная работа по реализации Соглашения о сотрудничестве между Оренбургским государственным университетом и Национальным исследовательским Нижегородским государственным университетом им. Н.И. Лобачевского. Таким образом, в регионе продолжится совместная работа по развитию и защите конкуренции, созданию условий для эффективного функционирования товарных рынков, повышения инвестиционной активности и уровня конкуренции в государственных, муниципальных и корпоративных закупках, информационной открытости органов власти всех уровней.

Необходимость достижения ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является дополнительным стимулом для Оренбургского УФАС России в его дальнейшей работе. В конечном итоге Указ Президента № 618 призван повысить удовлетворённость потребителей, а также экономическую эффективность и конкурентоспособность хозяйствующих субъектов и обеспечить стабильный рост и развитие экономики, снизить социальную напряжённость в обществе и обеспечить национальную безопасность.

В ФАС России презентовали «Научно-практический комментарий Федерального закона № 57-ФЗ»



20 декабря 2018 года на заседании Экспертного совета ФАС России по иностранным инвестициям прошло представление «Научно-практического комментария к Федеральному закону от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (т.н. Закон о стратегах).

Анонсируя членам Совета издание, председатель его редакционной коллегии, заместитель руководителя ФАС России Андрей Цыганов обратил внимание, что книга создавалась совместно специалистами Федеральной антимонопольной службы и членами Ассоциации антимонопольных экспертов в год 10-летия принятия закона. В работе участвовали 25 ведущих российских экспертов в сфере регулирования иностранных инвестиций, сопровождения процедур слияний и поглощений.

В своём вступительном слове к комментариям руководитель ФАС России Игорь Артемьев подчёркивает: «Видение предмета исследования со стороны государства и бизнеса, живые дискуссии по наиболее сложным нормам, сочетание понимания вопросов, возникающих у бизнеса, с обширным опытом Федеральной антимонопольной службы и новейшими практиками применения закона, на наш взгляд, привело к синергическому эффекту и помогло сделать данный комментарий действительно качественным и эффективным «проводником» для юридического и бизнес-сообщества в законодательстве об иностранных инвестициях».

Директор филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Евгений Уткин, подготовившего издание, уверен, что оно станет незаменимым помощником в реализации приоритетной государственной политики, которой обозначена инвестиционная открытость и привлекательность российской экономики: «Комментарий



будет способствовать активному привлечению инвестиций, так как разъясняет нормы российского законодательства и процедуры его соблюдения, разрушает мифы о невозможности вхождения в стратегические отрасли экономики для иностранных инвесторов».

Научно-практический комментарий к Федеральному закону № 57-ФЗ доступен для пользователей в печатном и электронном виде на www.amzbooks.ru.

Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» /Пред. редкол. А.Г. Цыганов; Федеральная антимонопольная служба. – М.: Филиал Учебно-методического центра ФАС России, 2018. – 424 с. – ISBN 978-5-9500799-5-5



Больше авторских статей и специальных выпусков «Конкуренции сегодня»

Редакционный совет журнала одобрил его редакционную политику



Главный редактор журнала «Конкуренция сегодня» Станислав Дружинин докладывает о редакционной политике

В дни «Недели конкуренции в России-2018» состоялось заседание редакционного совета журнала «Конкуренция сегодня» под председательством заместителя руководителя ФАС России Андрея Цыганова.

Главный редактор журнала Станислав Дружинин кратко рассказал совету о реализации редакционной политики и выполнении решений предыдущего заседания. В частности, за прошедший год было подготовлено 9 выпусков журнала, из них 5 вышли не только в электронном, но и в печатном виде. Важнейшими ориентирами при формировании тематики номеров и рубрик являются разъяснения На-

ционального плана развития конкуренции, нормативных документов, принимаемых в его исполнение, события, происходящие в рамках реализации Национального плана. Например, после утверждения Правительством



Редакционный совет журнала знакомится с номером, подготовленным к «Неделе конкуренции»

риск-ориентированного подхода была подготовлена печатная версия журнала с аналогичной темой («Риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности ФАС России», № 3, 2018). После Государственного совета по вопросу развития конкуренции – специальный выпуск с подробными материалами заседания (№ 4, 2018 г.). Он включал выступление Президента страны Владимира Владимировича Путина, руководителя ФАС России Игоря Артемьева, глав регионов, изложение стенограммы обсуждения вопросов и вышел непосредственно к Расширенному совещанию ФАС России в Ялте. Для участников мероприятия такой номер стал хорошим подспорьем в дальнейшей работе. К «Неделе конкуренции и в России-2018» также был подготовлен специальный выпуск по теме «Национальный план развития конкуренции: изменения в региональных и отраслевых политиках».

Специальные выпуски выходили и к другим крупным меро-



Председатель редакционного совета Андрей Цыганов



Член редакционного совета Людмила Борисова

приятиям, организованных ФАС России и филиалом её Учебно-методического центра в Москве. В частности, к III Международной научно-практической конференции «Антимонопольная политика: наука, практика, образование», состоявшейся 3–4 декабря 2017 г. в ИЦ «Сколково», к конференции «Антимонопольный комплаенс в России: о главном в преддверии появления нового института», прошедшей в ФАС России 19 июня 2018 г.

«По своему содержанию журнал стоит на «трёх китах». Во-первых, ключевые события, касающиеся ФАС России и реализации Национального плана развития конкуренции, – подчеркнул Станислав Дружинин. – Поэтому в каждом номере отражена позиция антимонопольного ведомства и его руководителя, публикуются выступления Игоря Юрьевича Артемьева либо их изложения на основе стенограмм. Второй блок – это события непосредственно филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) как учредителя и издателя журнала. «Третий кит» – это авторские, эксклюзивные материалы сотрудников ФАС России и сторонних экспертов».

В рамках обсуждения редакционной политики и вышедших

за прошедший год номеров члены редакционного совета внесли предложения по новым рубрикам и актуальным темам. Руководитель Московского УФАС России Армен Ханян дал совет по интеграции печатной и электронной версий издания, начальник Управления по борьбе с картелями Андрей Тенишев – о выпуске, посвященном противодействию картелям.

Подводя итоги заседания, председатель редакционного совета Андрей Цыганов с удовлетворением отметил, что редакцион-

ная политика журнала практически синхронизирована с реализацией Национального плана развития конкуренции и задачами Федеральной антимонопольной службы, что в целом журнал состоялся как деловое информационно-аналитическое издание по темам состояния и развития конкуренции и заметно отличается от журналов аналогичной тематики в положительную сторону.



Российский опыт антимонопольного регулирувания важен для международного сотрудничества

жанию в компаниях антимонопольного комплаенса.

Заместитель руководителя ФАС России Андрей Цыганов на примере сделки слияния компаний Bayer/Monsanto показал особенности антимонопольного регулирования глобальных рынков в условиях цифровой экономики. По мнению Федеральной антимонопольной службы, сделка, прежде всего, касалась интеллектуальной собственности, тех па-



Заместитель руководителя ФАС России Андрей Цыганов показывает особенности антимонопольного регулирования глобальных рынков в условиях цифровой экономики

➤ 9 октября 2018 г. филиал Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) совместно с Бельгийско-Люксембургской Торговой Палатой и Международной юридической компанией Baker McKenzie провели первый семинар для представителей европейского бизнеса за пределами России – в Брюсселе (Бельгия).

В мероприятии приняли участие заместитель руководителя ФАС России Андрей Цыганов, заместитель начальника Правового управления ФАС России Оксана Кузнецова, главный редактор журнала «Конкуренция сегодня», советник ФАС России Станислав Дружинин, генеральный директор Бельгийско-Люксембургской Торговой Палаты Аркадий Арианов, представители крупных транснациональных корпораций

из сфер нефтедобычи, фармацевтики, машиностроения и т.д.

Открывая мероприятие, директор филиала УМЦ ФАС России в г. Москве Евгений Уткин обозначил важность открытого диалога представителей антимонопольного ведомства с бизнесом, который будет способствовать развитию экономических отношений и принятию правильных решений. Поэтому основной темой встречи стала практика ФАС России в антимонопольном регулировании глобальных рынков, в частности, по согласованию сделок слияния/поглощения, регулирование иностранных инвестиций в российскую экономику, противодействие антиконкурентным соглашениям (картелям). УМЦ ФАС России отдельно представил свои разработки по внедрению и поддер-

жетных цифровых решений, которые предлагались компаниями. «В отличие от Европейской комиссии и других регуляторов ФАС России не стала выдвигать компаниям структурных требований. Наши требования носили исключительно поведенческий характер, – обратил внимание Андрей Цыганов – Они были направлены на создание условий для развития потенциальной конкуренции со стороны российских компаний. Речь шла о трансферте технологий российским компаниям. Например, молекулярных средств селекции, необходимых для создания новых сортов и гибридов, обеспечение доступа российских разработчиков программных продуктов к цифровым платформам точного земледелия, к имеющимся у Bayer/Monsanto массивам данных,

собранным на территории России». В результате длительных обсуждений компании согласились с требованиями ФАС России. Сейчас на базе Высшей школы экономики учреждён Центр трансфера технологий. Российские компании имеют возможность получать технологии на возмездной основе с недискриминационными условиями.

По словам Андрея Цыганова, процесс рассмотрения сделки Bayer/Monsanto выявил целый ряд проблем, решение которых требует изменения существующего законодательства, возможность доступа антимонопольных органов к конфиденциальной информации, привлечения сторонних экспертов без согласия участников сделки, а также совершения других действий в условиях глобального цифрового рынка. Кроме того, как отметил замглавы ФАС России: «На глобальные вызовы необходимо глобальное сотрудничество». В обсуждаемой сделке происходил обмен информацией с конкурентными ведомствами других стран, что дало свои положительные результаты.

На примере последних лет Андрей Цыганов подробно остановился на практике реализации Федерального закона № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

По его мнению, соблюдение требований законодательства, сама процедура согласования не являются препятствиями для иностранных инвесторов. Об этом свидетельствует каждое решение Правительственной комиссии, приход в российскую экономику новых инвесторов из различных стран. Также актуальными остаются вопросы трансфера технологий и антимонопольных иммунитетов на результаты интеллектуальной деятельности.

Тему антимонопольных запретов картелей и сговоров на торгах



Подписание Соглашения о сотрудничестве между Учебно-методическим центром ФАС России и московским офисом Международной юридической компании Baker McKenzie

раскрыла в своём выступлении заместитель начальника Правового управления ФАС России Оксана Кузнецова. На примере ключевых расследований ФАС России по антиконкурентным сговорам она рассказала о правоприменительной практике, привела типичные проблемы, возникающие при проведении расследований, и способы их решения, охарактеризовала специфику работы антимонопольного органа в условиях цифровизации, подчеркнула значимость взаимодействия с правоохранительными органами.

Заместитель директора филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) Лариса Пак рассказала участникам встречи о месте антимонопольного комплаенса в системе антимонопольного законодательства России и роли Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации в развитии нового для страны института. Она отдельно остановилась на практике применения комплаенс-систем в целях профилактики нарушений антимонопольного законодательства.

Подводя итоги мероприятия, генеральный директор Бельгийско-Люксембургской Торговой Палаты в России Андрей Прозоров сослался на мнения присутствовавших руководителей бельгийских компаний о неожиданной для них открытости, доступности и дружелюбности российского антимо-

нопольного ведомства: «Это однозначно говорит о готовности страны принимать иностранные проекты и инвестиции».

По результатам прошедшей дискуссии партнер московского офиса Международной юридической компании Baker McKenzie Антон Суббот подчеркнул: «Компания Baker McKenzie совместно с Бельгийско-Люксембургской Торговой Палатой и Учебно-методическим центром ФАС России стала платформой взаимодействия Федеральной антимонопольной службы и международного бизнес-сообщества. На наш взгляд, с выходом на международные площадки адвокатирование конкуренции получило новый виток развития. Мы рады быть частью этого процесса».

В рамках международной встречи в Брюсселе состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между Учебно-методическим центром ФАС России и московским офисом Международной юридической компании Baker McKenzie. Соглашение подписали заместитель директора – директор филиала Учебно-методического центра ФАС России Евгений Уткин и партнер московского офиса Baker McKenzie Антон Суббот. Стороны договорились о проведении совместных мероприятий по адвокатированию конкуренции, реализации информационно-издательских проектов, взаимном консультировании по вопросам конкурентного права и антимонопольного законодательства, изучении российской и международной практики антимонопольного регулирования.

Фото предоставлены Baker McKenzie

Искусство плодотворного сотрудничества ради защиты конкуренции

Российские интересы на международных рынках



Текст:

Анна Атанасян,
заместитель началь-
ника отдела между-
народных информа-
ционных коммуника-
ций Управления эконо-
мического сотрудни-
чества ФАС России



Компетенции и возможности



Обнаружив в структуре ФАС России **Управление международного экономического сотрудничества** (далее – Управление), одни могут подумать, что это посредник между ФАС России, его структурными подразделениями и внешним

миром, который оказывает переводческие услуги и техническую поддержку при оформлении зарубежных командировок и организации международных мероприятий. Другие, возможно, скажут, что международники, как часто их называют в антимонопольной службе, – это специалисты в обла-

сти международных отношений, медиаторы, которые участвуют в переговорах и которых можно из года в год поздравлять с днем дипломатического работника.

Как известно, истина часто лежит посередине. Её можно попробовать раскрыть через требования к компетенциям сотрудни-

ков Управления международного экономического сотрудничества: необходимо в совершенстве владеть минимум одним иностранным языком, иметь отличные аналитические навыки на стыке экономики и права, разбираться как в глобальных антимонопольных трендах, так и антимонопольной политике отдельных государств, зная структуру и полномочия соответствующих госорганов. Помимо этого, необходимо знать дипломатический протокол, особенности переговоров и коммуникаций с представителями различных иностранных государств и международных организаций. Таким образом, им необходимо разбираться «во всём и сразу». В постоянной кооперации с другими структурными подразделениями ФАС России международники имеют дело со всеми сферами антимонопольного и тарифного регулирования, социально значимыми рынками, трансграничными расследованиями, законопроектной деятельностью и т.д.

Особо важным является способность разбираться в тонкостях взаимодействия с экспертами из зарубежных конкурентных ведомств, знания об их структуре и функциях, понимание, как перевести формальное общение в продуктивное русло. Например, в Китае антимонопольный орган имеет право не отвечать на официальный запрос информации от зарубежного антимонопольного ведомства. Поэтому для конструктивного диалога важны доверительные отношения между экспертами. Компетенции сотрудников Управления незаменимы при необходимости получить информацию о деятельности определённой зарубежной компании, об отрасли или о применении положений конкурентного законодательства иностранного государства, в случае если есть предположение, что определённое нарушение антимонопольного законодательства может быть трансграничным, а слияние – рассматриваться в раз-



ных юрисдикциях по всему миру. Международник проанализирует ситуацию на зарубежном рынке, свяжется с соответствующими конкурентными ведомствами, их экспертами по конкретным делам, а при необходимости обмена конфиденциальной информацией направит компаниям запросы об отказе от конфиденциальности (в антимонопольном мире такая процедура называется вейвером) для дальнейших, более конструктивных консультаций с зарубежным ведомством. Такое сотрудничество повышает эффективность расследования и уменьшает расходы на административно-юрисдикционный процесс, усиливает его общую прозрачность.

Другой пример. В Корее законодательство о защите конкуренции не распространяется на действия по осуществлению исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (РИД). При этом были разработаны так называемые руководящие

принципы, наделяющие антимонопольные органы полномочиями по рассмотрению дел, связанных с необоснованным осуществлением прав на РИД в отношении приобретения патентов, предоставления субсидий, положений о роялти, отказа от лицензии и т.д. Если сотрудники структурных подразделений ФАС России готовят определённый законопроект и стремятся подкрепить свою позицию примерами из лучших зарубежных практик, международники всегда готовы проконсультировать их по данному вопросу.

Говоря о компетенциях и возможностях, сконцентрированных в Управлении международного экономического сотрудничества ФАС России, хотелось бы привести слова бывшего руководителя Федеральной торговой комиссии США Уилла Ковасика на одном из семинаров в Женеве, в котором мне удалось поучаствовать: «Если ко мне на работу придёт устраиваться человек, который хорошо знает национальное конкурентное законодательство, но при этом никогда не открывал Руководящие принципы Международной конкурентной сети о слияниях, или Инструментарий для оценки воздействия на конкуренцию ОЭСР, или же любой другой основополагающий международный документ подобного рода, я не возь-

В Китае антимонопольный орган имеет право не отвечать на официальный запрос информации



му такого человека на работу. А если узнаю, что кто-либо из моих сотрудников не знаком с этими документами, уволью и его».

Глобальное информационное пространство

В условиях глобальной цифровой экономики ФАС России целенаправленно работает над усилением своего присутствия в мировом информационном пространстве, руководствуясь Концепцией новой информационной политики ФАС России в отношении международного сообщества, утверждённой в 2016 году на заседании Президиума ФАС России¹. В рамках реализации этой Концепции **отдел международных информационных коммуникаций** Управления анализируют глобальные и регуляторные конкурентные системы, предоставляя структурным подразделениям ФАС России информацию о новинках зарубежного антимонопольного законодательства и самых крупных антимонопольных кейсах. На основе такого анализа проводится работа по гармонизации российского законодательства в соответствии с лучшими мировыми практиками, находятся основания для исследований на российских рынках, аналогичных зарубежным.

Отдел международных информационных коммуникаций обе-

¹ Протокол Президиума ФАС России от 25.05.2016 № 7

спечивает участие ФАС России в «Рейтинге эффективности конкурентных ведомств», которое ежегодно формируется международным профильным изданием «Всемирный обзор по конкуренции» (Global Competition Review; GCR), а также в ряде других ежегодных проектов издания (Обзор конкурентного правоприменения, Экономический обзор, Обзор конкурентной политики стран Европы, Ближнего Востока и Африки). Благодаря информационной деятельности отдела регулярно публикуются интервью и статьи представителей ФАС России в различных международных изданиях.

В рамках реализации Концепции создана страница на английском языке о ФАС России в Wikipedia, новости на английском языке публикуются на странице ФАС России в социальной сети Facebook, англоязычная версия сайта ФАС России ежедневно дополняется новостями, решениями и предписаниями, справками по лучшим делам, здесь же размеща-

В ОЭСР ФАС России представлен в Комитете по конкуренции, Сети экономических регуляторов, Комитете по инвестициям

ются переводы антимонопольного и смежного законодательства. Ежедневно выходит и таргетированно (экспертам в области конкурентной и тарифной политики) направляется по широкому списку рассылки дайджест новостей ФАС России на английском языке.

Отдел международных информационных коммуникаций обеспечивает участие ФАС России в проектах и мероприятиях *Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Региональной ассоциации органов регулирования энергетики (ЭРРА)*. В рамках ОЭСР ФАС России представляет Россию в Комитете по конкуренции, Сети экономических регуляторов, а также участвует в деятельности Комитета по инвестициям. Управление совместно с другими подразделениями антимонопольного ведомства ежегодно готовит годовой доклад о конкурентной политике в Российской Федерации, другие доклады по тематикам антимонопольного и тарифного регулирования для дальнейшего представления в Секретариат ОЭСР.

В рамках ЮНКТАД Управлением был разработан проект инструментария по противодействию недобросовестным практикам ТНК для его включения в Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой ООН. На данный момент проект активно обсуждается в рамках созданной на базе ЮНКТАД дискуссионной группы.

Стоит отдельно отметить работу в рамках ЭРРА – одной из наиболее авторитетных международных площадок, на которой обсуждаются вопросы регулирования в области энергетики. Отдел международных информационных коммуникаций способствует расширению взаимодействия с тарифными регуляторами других стран, эффективно отстаивая интересы и позиции России. Проводится ана-

лиз лучших практик в области тарифного регулирования, что способствует оптимизации государственной политики и созданию благоприятной среды для привлечения иностранных инвесторов.

Отдел представляет ФАС России в переговорах о заключении соглашений о зоне свободной торговли между *Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС)* и его государствами-членами, с одной стороны, и такими странами, как Китай, Индия, Сингапур, Израиль и т.д., с другой стороны. В процессе таких переговоров проводится анализ законодательства о конкуренции сторон соглашений и формируется консолидированная позиция стран-участниц ЕАЭС по вопросам конкуренции в торговых соглашениях, с учётом существенных различий в экономических и законодательной базе сторон соглашения.

Отдельно необходимо сказать о деятельности в *Международной рабочей группы по вопросам развития конкуренции в секторе ИКТ*. Ранее эта рабочая группа занималась вопросами развития конкуренции на рынках международной связи в роуминге. Её целью было повышение степени прозрачности и конкуренции на рынках телекоммуникаций стран, участвовавших в деятельности рабочей группы, и снижение тарифов в роуминге. Цели Рабочей группы были успешно выполнены, и её членами было принято решение о распространении сферы деятельности Рабочей группы в целом на цифровую экономику.

Кроме того, отдел обеспечивает участие ФАС России в международных научно-исследовательских проектах, в мероприятиях на площадках посольств и торговых представительств РФ за рубежом.

Синергия усилий в интересах конкуренции

Одно из важнейших направлений международного сотрудничества Федеральной антимонопольной службы – работа в рамках *Международной конкурентной*

Конкурентные ведомства стран БРИКС стали проводить совместную согласованную политику в области расследований

сети (МКС). С 2006 года ФАС России является членом Координационного комитета МКС – руководящего органа этой организации, а также является сопредседателем подгруппы № 2 (правоприменительная деятельность) Рабочей группы МКС по борьбе с картелями. Данный факт подтверждает признание достижений России в формировании эффективной системы борьбы с картелями, свидетельствует о высокой оценке работы по пресечению картелей с использованием инструментов международного сотрудничества, опыт применения которых обеспечил вклад России в формирование новой системы отношений антимонопольных органов при расследовании трансграничных нарушений антимонопольного законодательства. Участие в мероприятиях МКС обеспечивает **отдел международных проектов** Управления. В его же компетенцию так-

же входит развитие сотрудничества конкурентных ведомств по линии стран *БРИКС*. В результате плодотворной работы сейчас подписан Меморандум о взаимопонимании в области сотрудничества в сфере конкурентного законодательства и политики, созданы совместные рабочие группы. Конкурентные ведомства стран БРИКС стали проводить совместную согласованную политику в области расследований. В 2017 году Президент Российской Федерации В.В. Путин поддержал идею ФАС России по созданию в России международного центра БРИКС в сфере антимонопольного права и политики. Помимо прочего, отдел координирует деятельность Международной рабочей группы по исследованию проблем конкуренции в фармацевтическом секторе. Ключевой целью этой рабочей группы является выработка конкретных предложений по формированию конкурентной среды на фармацевтическом рынке и обеспечению доступности лекарственных средств для населения.

Через отдел развивается сотрудничество ФАС России с *Ассоциацией европейского бизнеса (АЕБ)*. Поддержание конструктивного диалога необходимо не только с европейскими регуляторами, но и с самим бизнесом. Совмест-





но с АЕБ ФАС России удалось внедрить кодексы лучших практик в автомобильной и фармацевтической отраслях, были созданы рабочие группы по внесению изменений в российское законодательство на различных рынках.

Постсоветское пространство

Как известно, Россия всегда играла ключевую роль в интеграции антимонопольной политики на пространстве *Содружества независимых государств* (СНГ), а с подписанием в 2014 году Договора о *Евразийском экономическом союзе* – и на пространстве ЕАЭС. Наиболее результативным в контексте практического взаимодействия антимонопольных органов остаётся сотрудничество с нашими ближайшими партнёрами из этих объединений. Огромный вклад в этот процесс принадлежит **отделу экономической интеграции со странами СНГ** Управления. Отдел обеспечивают участие ФАС России в деятельности *Межгосударственного совета по антимонопольной*

политике (МСАП). Работа, проводимая в рамках МСАП, прежде всего направлена на совершенствование национального конкурентного законодательства государств-участников и практики его применения на основе передового международного опыта. Заседания МСАП в течение более 18 лет его существования проводятся не реже двух раз в год, как правило, поочередно в столицах государств-участников СНГ. Сотрудники отдела готовят материалы по тематикам заседаний, аккумулируют и анализируют информацию о последних тенден-

циях развития антимонопольного законодательства государств Содружества и общей экономической ситуации в странах, информацию о наиболее интересных делах из антимонопольной правоприменительной практики в целях выработки общих подходов по развитию конкурентного законодательства и практики его применения в рамках СНГ.

Стоит отметить, что на повестке дня МСАП в последние годы стоит вопрос о необходимости координации сотрудничества антимонопольных органов государств-участников СНГ и выработки согласованной позиции по вопросам международной конкурентной политики для её представления на международной арене. ФАС России был разработан проект Конвенции по борьбе с картелями, который получил одобрение партнёров из СНГ и был принят в качестве базового для дальнейшего обсуждения на международных площадках. 3 ноября 2017 года Советом глав правительств СНГ было принято За-

Советом глав правительств СНГ было принято Заявление о консолидации усилий мирового сообщества по противодействию международным картелям

явление о консолидации усилий мирового сообщества по противодействию международным картелям и принятию соответствующего международного акта, обеспечивающего эффективную борьбу с ними. Заявление было распространено в качестве официального документа 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Отдел обеспечивают участие ФАС России в деятельности *Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства (Штаб) при МСАП*. Основная цель Штаба – выявление проблем развития конкуренции на социально значимых и инфраструктурных рынках. Штабом был проведён ряд анализов социально значимых рынков (телекоммуникации, авиация, розничные торговые сети, нефть и нефтепродукты, лекарственные средства и т.д.), итоги пяти из них были одобрены Советом глав правительств СНГ. Выводы и рекомендации всех анализов рынков используются в практической деятельности антимонопольных органов государств-участников СНГ.

Одновременно развивается взаимодействие с антимонопольными органами стран СНГ по линии *Координационного совета по рекламе при МСАП*. Одной из приоритетных задач Совета является координация деятельности рекламных сообществ стран СНГ, направленная на пропаганду здорового образа жизни, борьбу с терроризмом, вопросы этики и нравственности, развитие межгосударственных отношений в рекламной сфере.

Договор о ЕАЭС, в работе над положениями о конкуренции которого сотрудники Управления принимали непосредственное участие, определил механизмы взаимодействия национальных антимонопольных органов между собой и *Евразийской экономической комиссией (ЕЭК)*, постоянно действующим регулирующим органом Союза. Целью такого взаимодействия является повышение эффективности

Взаимодействие для повышения эффективности антимонопольных расследований на трансграничных и национальных рынках

антимонопольных расследований как на трансграничных рынках, так и на национальных. Отдел экономической интеграции со странами СНГ совместно со структурными подразделениями ФАС России и другими российскими органами исполнительной власти взаимодействует с ЕЭК по вопросам проводимых ею расследований, осуществляет предусмотренные правом ЕАЭС процедуры, в том числе по предоставлению ЕЭК необходимой информации, выполнению мотивированных запросов ЕЭК о проведении отдельных процессуальных действий, по участию в рассмотрении дел.

Отдельный блок изменений в Договор о ЕАЭС, о которых была достигнута договоренность государств-членов ЕАЭС, связан с включением в него положений так называемого мягкого права. Данные изменения направлены на наделение ЕЭК полномочиями по предупреждению нарушений общих правил конкуренции, в частности, предусматривают выдачу

предупреждений о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушений общих правил конкуренции и вынесение предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции.

Двустороннее сотрудничество

За годы существования ФАС России подписано более 70 договоров о сотрудничестве с различными зарубежными ведомствами, в основном благодаря работе **отдела международного сотрудничества** Управления.

В процессе подготовки подписания договора о сотрудничестве отдел взаимодействует с тем или иным зарубежным конкурентным ведомством на протяжении нескольких лет. Соглашения на каждом этапе истории ведомства имели разные задачи. В начале 90-х, главным образом, они были направлены на изучение зарубежного опыта: проводились стажировки, консультации, семинары. Сегодня соглашения определяют механизмы взаимодействия ведомств, так называемые соглашения нового уровня, в том числе включают пункты о конкретном поведении сторон в случае проведения расследований, организации консультаций в целях пресечения нарушений антимонопольного законодательства на территории сторон соглашения. Подоб-

Управление международного экономического сотрудничества ФАС России

Начальник Управления: **Давыдова Леся Евгеньевна**

Основные направления деятельности:

- содействие интеграции экономики России в мировое экономическое пространство;
- реализация международных обязательств Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции ФАС России;
- участие в процессе формирования кон-

цепции общего европейского экономического пространства;

- защита российских интересов посредством участия в профильных международных организациях;
- внедрение в российскую практику передового зарубежного опыта, повышение квалификации специалистов ФАС России;
- подготовка и реализация проектов технического содействия со стороны международных организаций в интересах ФАС России.





ные соглашения являются международными актами и соответственно требуют дополнительного, более сложного внутригосударственного согласования.

В рамках реализации договорно-правовой базы ФАС России отдел организует и проводит ежегодные стажировки для представителей зарубежных конкурентных ведомств на площадке Учебно-методического центра ФАС России в г. Казани.

Отдел также обеспечивает участие ФАС России в мероприятиях по линии *Азиатского-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС)*. Сотрудники отдела совместно с представителями других структурных подразделений ежегодно участвуют в заседаниях *Рабочей группы по конкурентному законодательству и политике Экономического комитета Форума АТЭС*, а также учебных семинарах АТЭС в рамках реализации проекта «Продвижение наилучших международных конкурентных практик для реали-

зации целей Новой стратегии АТЭС по структурной реформе». Реализуются и совместные проекты с *Региональным центром по конкуренции ОЭСР в Венгрии (РЦК ОЭСР)*, где проходят учебные семинары, посвященные как обсуждению общих теоретических вопросов конкурентной политики, так и специальным вопросам адвокатирования конкуренции и антимонопольного регулирования различных рынков.

Пошлины, тарифы и ВТО

Важным направлением деятельности Управления является контроль за соблюдением условий

Обеспечить баланс интересов производителей и потребителей, недопустимость необоснованного протекционизма

для конкуренции при осуществлении внешнеэкономической деятельности. Функции такого контроля возложены на **отдел антимонопольного надзора при осуществлении внешнеэкономической деятельности** Управления.

Отдел антимонопольного надзора принимает активное участие в процессе рассмотрения заявлений по вопросам изменения действующих ставок ввозных и вывозных таможенных пошлин, осуществляет анализ и готовит позицию ведомства о целесообразности их изменения и последствиях для конкуренции на внутреннем рынке Российской Федерации с учётом необходимости повышения конкурентоспособности и увеличения сбыта выпускаемой продукции, оздоровления производства и развития экспортного потенциала различных отраслей.

При подготовке позиции ФАС России для *Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции и её рабочих*

органов, Консультативного комитета по торговле Евразийской экономической комиссии и его подкомитетов (по торговой политике, по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле) отдел учитывает условия конкуренции на соответствующих товарных рынках, необходимость обеспечения баланса интересов производителей и потребителей и недопущения необоснованного протекционизма при выработке соответствующих мер, поддержку высокотехнологичных инвестиционных проектов, направленных на импортозамещение и локализацию производства.

Наиболее приоритетное внимание при изменении мер внешнеторгового регулирования уделяется вопросам конкуренции на соответствующих товарных рынках. Ряд поступающих в Управление обращений касается снижения действующего уровня ставок ввозных таможенных пошлин в отношении импортной продукции сырьевой направленности. При рассмотрении таких заявлений анализируется структура рынков, наличие ценовой конкуренции, удельный вес пошлин в себестоимости готовой продукции, качество выпускаемой продукции и другие финансово-экономические показатели.

В рамках выполнения обязательств Российской Федерации в ВТО отдел рассматривает вопросы тарифного и нетарифного регулирования. При подготовке своих предложений отдел исходит из понимания необходимости обеспечения стабильности и прогнозируемости ситуации на соответствующих товарных рынках и предотвращения чувствительного роста цен на социально значимые товары в условиях членства в ВТО.

Отделом осуществляется практическое взаимодействие с ЕЭК по вопросам введения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, т.к. введение таких мер оказывает иска-

В 2017 году ФАС России победила в конкурсе, проводимом Всемирным банком, в номинации «Создание рынков для развития частного сектора»

жающие воздействие на торговлю иностранными товарами и, как следствие, на условия конкуренции на соответствующих товарных рынках, зачастую негативно влияя на уровень цен и усиление рыночной власти у хозяйствующих субъектов. Причем их введение на фоне ситуации с изменением курсов основных валют и падением импорта нередко создавало условия для необоснованного протекционизма.

Международные площадки в России

Сотрудники Управления международного экономического сотрудничества обеспечивают участие ФАС России в международных профессиональных конкурсах, проводимых *Всемирным банком* и изданием *«Всемирный обзор по конкуренции»*, осуществляя совместно с другими структурными подразделениями ФАС России подготовку необходимых материалов

для участия в конкурсах. В 2017 году ФАС России победила в конкурсе по адвокатированию конкуренции, проводимом Всемирным банком совместно с МКС, в номинации «Создание рынков для развития частного сектора», представив свой опыт по развитию конкуренции на торгах по закупке лекарственных препаратов для государственных и муниципальных нужд путём недопущения индивидуализации объекта закупки через выделение незначительных вторичных характеристик препарата.

Сотрудники Управления участвуют в организации и проведении ежегодного Международного мероприятия *«Неделя конкуренции в России»*, Международной научно-практической конференции *«Антимонопольная политика: наука, практика, образование»*, а также антимонопольных треках ФАС России в рамках *Петербургского международного экономического форума*, обеспечивая наполнение программ Форума мероприятиями по актуальным вопросам антимонопольного правоприменения и участие в них представителей ведущих международных организаций, интеграционных объединений и зарубежных стран.

Фото предоставлены
Управлением международного
экономического сотрудничества
ФАС России

Управление международного экономического сотрудничества ФАС России в реализации Национального Плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы: в Национальном плане ФАС России дано поручение по согласованию с МИД России и Минэкономразвития России обеспечить развитие международного сотрудничества с конкурентными ведомствами стран БРИКС и Евразийского экономического союза, в том числе разработку и заключение международных договоров, направленных на выявление и пресечение антиконкурентных соглашений на трансграничных рынках и недобросовестных

конкурентных практик; в Указе Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» определяется совершенствование антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики и её глобализации в целях эффективного пресечения нарушений антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер, и повышения конкурентоспособности российских компаний на мировых рынках, в качестве одного из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции.



Федеральная
Антимонопольная
Служба

График проведения семинаров в 2019 году



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР ФАС РОССИИ
ФИЛИАЛ Г. МОСКВА

№	Наименование программы	Кол-во часов ¹	Сроки проведения*
1.	223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	8	31 января
2.	44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	8	8 февраля
3.	Антимонопольный комплаенс: практика внедрения и эффективность применения	8	14 февраля
4.	Закон о защите конкуренции, механизмы противодействия картелям	8	15 февраля
5.	Контроль за осуществлением иностранных инвестиций	8	14 марта
6.	Анализ товарных рынков. Методология и практика применения 220 приказа ФАС России от 28.04.2010	8	15 марта
7.	Антимонопольное регулирование фармацевтической отрасли: актуальные вопросы, перспективы развития	8	22 марта
8.	Антимонопольный контроль в сфере рекламы. Практический взгляд	8	29 марта
9.	Виды ответственности за нарушение антимонопольного законодательства	8	04 апреля
10.	Проблемы в практике реализации отношений в сфере теплоснабжения. Процедура подключения к сетям теплоснабжения. Антимонопольный контроль в сфере теплоснабжения	8	05 апреля
11.	Актуальные вопросы применения антимонопольного законодательства и взаимодействия с Федеральной антимонопольной службой в сфере торговой деятельности	8	18 апреля
12.	Теория конкурентного права и практика антимонопольного регулирования	8	19 апреля
13.	Антимонопольное регулирование в сфере транспорта. Ключевые вопросы, судебная практика	8	25 апреля
14.	Антимонопольное регулирование в сфере строительства. Частные и общие случаи нарушения законодательства. Судебная практика	8	16 мая
15.	Антимонопольное регулирование в сфере связи и информационных технологий. Ключевые вопросы, перспективы развития	8	23 мая
16.	Антимонопольный комплаенс: практика внедрения и эффективность применения	8	24 мая
17.	223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	8	30 мая
18.	Контроль за экономической концентрацией	8	07 июня
19.	44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	8	13 июня
20.	Контроль за осуществлением иностранных инвестиций	8	20 июня
21.	Антимонопольный контроль в сфере рекламы. Практический взгляд	8	21 июня

№	Наименование программы	Кол-во часов ¹	Сроки проведения*
22	44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	8	05 сентября
23.	223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	8	06 сентября
24.	Антимонопольное регулирование фармацевтической отрасли: актуальные вопросы, перспективы развития	8	12 сентября
25.	Закон о защите конкуренции, механизмы противодействия картелям	8	20 сентября
26.	Актуальные вопросы применения антимонопольного законодательства и взаимодействия с Федеральной антимонопольной службой в сфере торговой деятельности	8	11 октября
27.	Виды ответственности за нарушение антимонопольного законодательства	8	17 октября
28.	Проблемы в практике реализации отношений в сфере теплоснабжения. Процедура подключения к сетям теплоснабжения. Антимонопольный контроль в сфере теплоснабжения	8	18 октября
29.	Анализ товарных рынков. Методология и практика применения 220 приказа ФАС России от 28.04.2010	8	24 октября
30.	Антимонопольное регулирование в сфере связи и информационных технологий. Ключевые вопросы, перспективы развития	8	25 октября
31.	Антимонопольное регулирование в сфере транспорта. Ключевые вопросы, судебная практика	8	01 ноября
32.	Контроль за экономической концентрацией	8	13 ноября
33.	Антимонопольный комплаенс: практика внедрения и эффективность применения	8	15 ноября
34.	223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	8	21 ноября
35.	Контроль за осуществлением иностранных инвестиций	8	22 ноября
36.	44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	8	28 ноября
37.	Антимонопольный контроль в сфере рекламы. Практический взгляд	8	29 ноября
38.	Теория конкурентного права и практика антимонопольного регулирования	8	06 декабря
39.	Антимонопольное регулирование в сфере строительства. Частные и общие случаи нарушения законодательства. Судебная практика	8	12 декабря

*Количество часов и дата могут быть изменены.

Филиал Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва)

тел. (499) 755-23-23 (доб. 097-170)
e-mail: femc@fas.gov.ru
сайт: femcfas.ru

Заместитель директора Александр Николаевич Молостов

тел. (499) 755-23-23 (доб. 097-142)
e-mail: femc.molostov@fas.gov.ru

АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС СТАНОВИТСЯ ЧАСТЬЮ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ

Филиал Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) выступил соорганизатором Всероссийской межотраслевой научно-практической конференции «Антимонопольный комплаенс – эффективный инструмент профилактики нарушений», прошедшей 13 ноября 2018 г. в ФАС России.



Конференцию открывает заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский

Открывая конференцию, заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский подчеркнул, что антимонопольный комплаенс стал инструментом государственной политики по развитию конкуренции. При этом антимонопольное ведомство придерживается принципа добровольности внедрения комплаенса хозяйствующими субъектами. Но компании получают преимущества как экономического плана, так и репутационного, более того, наличие комплаенс-системы снижает необходимость проведения плановых проверок со стороны ФАС России. «Формирование правовой культуры соблюдения антимонопольного законодательства является необходимым базисом для улучшения ситуации в экономике с развитой конкуренцией, где хозяйствующие субъекты действу-

ют добросовестно, не нарушая Закон о защите конкуренции», – сообщил он.

ФАС России уже разработала проект поправок о закреплении антимонопольного компла-

енса на законодательном уровне, которые сейчас обсуждаются на различных дискуссионных площадках. Международная практика, в частности Великобритании, Германии, Франции и Казахстана, показывает, что законодательное закрепление вопросов антимонопольного комплаенса приводит к оздоровлению ситуации в экономике и снижению нарушений.

Активную деятельность по продвижению идей и принципов антимонопольного комплаенса проводит филиал УМЦ ФАС России (г. Москва). По словам директора филиала Евгения Уткина, российские компании проявляют большой интерес к разработке и внедрению у себя комплаенс-систем: «Это даёт возможность компаниям предотвратить риски нарушения Закона о защите конкуренции, усиливает их конкурентные преимущества».



Конференцию ведёт начальник Правового управления ФАС России Артём Молчанов



Первый заместитель секретаря Общественной палаты Российской Федерации В. Гриб



Начальник Контрольно-финансового управления ФАС России В. Мишеловин



Руководитель Нижегородского УФАС России М. Теодорович

Практические аспекты организации антимонопольного комплаенса на конференции раскрыли представители ГК «Автодор», АО «Филип Моррис», «АБ ИнБев Эфес», АО «МХК «Еврохим» и других компаний. В обсуждении приняли участие учёные и преподаватели университетов и научных организаций. Состоялся плодотворный диалог экспертов и практикующих специалистов.

Итоги конференции прокомментировал директор по этике и комплаенсу АВ InBev Efes Евгений Глазов: «Мы рады отметить, что вопросу развития антимонопольного комплаенса уделяется такое внимание как со стороны крупного бизнеса, так и локальных компаний. Мы также видим необходимость в усилении классических инструментов компла-

енс-программ, поэтому стараемся для своей компании внедрять инновационные методики, в том числе и с использованием искусственного интеллекта, позволяющие в автоматическом и проактивном режиме выявлять риски и работать с ними».

Фото предоставлено
Управлением общественных
связей ФАС России



Член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов Д. Гаврилов



«Мы пойдём сегодня в порт...»

Дисквалификация директора как профилактика нарушений закона



➤ Деятельность стивидорных компаний¹ и в целом ситуация с регулированием в портовой отрасли находится под постоянным контролем ФАС России. Неудовлетворённые вниманием к своим нарушениям хозяйствующие субъекты, ведущие бизнес в портах, регулярно пытаются оспорить решения антимонопольных органов. Но позиция ФАС России всегда достаточно обоснована. Одно из последних решений: в октябре 2018 года Верховный суд России отменил судебные акты трёх нижестоящих инстанций, которые признали незаконным решение ФАС России о том, что ПАО «Новорос-

¹ *Стивидорная компания – юридическое лицо, осуществляющее погрузочно-разгрузочные работы в порту.*

сийский морской торговый порт» установило монопольно высокие цены на перевалку грузов, в том числе нефти, в порту Новороссийска. ВС РФ отправил дело на новое рассмотрение в Арбитражный суд Москвы.

За последние годы Ленинградское УФАС России также неоднократно сталкивалось с нарушениями антимонопольного законодательства именно в портовой отрасли. Ещё в ноябре 2017 года в Ленинградское УФАС России обратилось Общество с ограниченной ответственностью «Балтийское морское буксирное агентство» (ООО «БМБА») с заявлением о возможном нарушении конкурентного законодательства со стороны ООО «Приморский торговый порт» (ООО «ПТП») в связи



Текст:
Александр Плетешков,
руководитель
Ленинградского
УФАС России



Текст:
Руслан Абейдуллин,
и.о. заместителя
руководителя
Ленинградского
УФАС России

с отказом от предоставления свободных причалов для швартовки буксиров ООО «БМБА» в порту Приморск.

Суть дела: в соответствии с договором от 9 ноября 2017 г. между судовладельцем Tsakos Columbia Shipmanagement S.A. и буксирной компанией ООО «БМБА», та получила номинацию на буксировку танкера Ageas. Суда ООО «БМБА» прибыли в порт Приморск и встали на якорь до получения согласования от оператора терминалов порта и разрешения на заход к свободному причалу. Однако на каждое обращение ООО «БМБА» в адрес диспетчера Приморского торгового порта тот указывал на отсутствие возможности швартовки буксира со ссылками на погодные условия или занятость всех причалов.

В результате проведённого Ленинградским УФАС России расследования было установлено, что погодные условия 9 ноября 2017 года в морском порту Приморск были приемлемыми, движение судов в акватории не приостанавливалось, причалы тоже постоянно освобождались. Соответственно ООО «ПТП», допуская в порт одни буксирные агентства и не предоставляя такой возможности ООО «БМБА», нарушало Закон о конкуренции. Управление выдало предупреждение ООО «ПТП» о недопустимости подобных действий. На основании выданного предупреждения ООО «БМБА» в судебном порядке взыскало порядка двух миллионов рублей с ООО «ПТП» в связи с упущенной выгодой.

Но злключения буксирных организаций в акватории морского порта Приморск на этом не закончились: в декабре 2017 года в Ленинградское УФАС России обратилось АО «Роснефтефлот». В ноябре 2017 года ООО «ПТП» утвердило «Руководство по обработке судов на морском терминале, эксплуатируемом ООО "Приморский торговый порт"» и направило эту бумагу в адрес АО «Роснефтефлот» с указанием на обязательность соблюдения требований раздела «Буксирное обеспечение. Суда аварийного реагирования». АО «Роснефтефлот» посчитало, что документ устанавливает не предусмотренные законодательством обязательные правила для хозяйствующих субъектов, уже имеющих лицензии на осуществление буксировки морских судов, накладывает необоснованные ограничения на используемые при буксировке суда, предусматривает завышенные требования к оборудованию и членам экипажей буксиров. Более того, в новом типовом проекте договора между стивидором и морскими агентами содержалось условие об обязательном потреблении швартовых услуг, предоставляемых ООО «ПТП», что по своей сути уже могло содержать признаки навязывания невыгодных условий договора.

По итогам рассмотрения заявления Ленинградское УФАС России возбудило дело по призна-



кам нарушения пункта 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в связи с устранением конкуренции в акватории морского порта Приморск на рынке буксирных услуг. Как было установлено Управлением, в результате действий ООО «ПТП» буксирные услуги смог оказывать лишь один хозяйствующий субъект, аффилированный с ООО «ПТП». Ленинградское УФАС России выдало ООО «ПТП» предупреждение о недопустимости навязывания невыгодных условий договора. Стивидор, выполнив только один пункт предупреждения, посчитал его исполненным. Но Управление ФАС России установило, что ООО «ПТП» исключил спорные условия только из двух договоров (!), оставив их во всех остальных.

Итогом двух рассмотренных дел стали решения о признании ООО «ПТП» нарушившим пункты 3 и 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Стивидору было предписано изменить типовую форму договора и отменить спорное «Руководство по обработке судов...» или же распространить его действие только на хозяйствующие субъекты, входящие с ООО «ПТП» в одну группу лиц.

Стивидор оспорил оба решения в судебном порядке. Решением Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области позиция Комиссии Ленинградского УФАС России была признана законной. В апелля-

ции (Тринадцатый арбитражный апелляционный суд) решение суда устоялось.

Однако в Ленинградское УФАС России поступило новое заявление от АО «Роснефтефлот». На этот раз ООО «Приморский торговый порт» издало новое руководство, которое хоть и содержит изменённые требования к судам буксирных организаций, сохраняет ограничивающие конкуренцию формулировки. Управление ФАС России рассматривает вопрос о возбуждении уже третьего по счету антимонопольного дела в отношении ООО «ПТП». Параллельно юристы АО «Роснефтефлот» готовят иск к ООО «ПТП» о возмещении убытков, а именно упущенной выгоды. Сумма убытков рассчитывается на уровне полмиллиарда рублей. Правовым основанием для иска явились решения Ленинградского УФАС России по двум предыдущим антимонопольным делам.

Чтобы остановить ограничивающую конкуренцию деятельность ООО «ПТП», Ленинградским УФАС России переданы материалы дела на дисквалификацию генерального директора ООО «Приморский торговый порт» в связи с постоянными и вопиющими нарушениями антимонопольного законодательства. Думается, учредителям ООО «Приморский торговый порт» тоже стоит задуматься о взыскании причинённого ООО ущерба лично с руководителем. 

Журналисты стали экспертами по недобросовестной конкуренции



30 ноября 2018 г. Управление общественных связей ФАС России и филиал УМЦ ФАС России (г. Москва) провели семинар для представителей СМИ.



Открывая семинар, директор Учебно-методического центра ФАС России (филиал, г. Москва) Евгений Уткин поблагодарил журналистов, приехавших буквально со всей страны, за их желание повышать компетенции в понимании антимонопольного регулирования и роли конкуренции, в стремлении подавать сложную информацию доступным и интересным языком.

Секретарь Союза журналистов России Роман Серебряный обратил внимание участников семинара, что деятельность Федеральной антимонопольной службы непосредственно касается каждого человека, будь то цены на бензин или недобросовестная реклама. Поэтому для журналистов ведомство яв-



Секретарь Союза журналистов России Роман Серебряный

ляется ценным источником информации и активным участником событийного поля. В связи с этим в своем выступлении исполнитель-

ный директор Российской ассоциации специалистов по связям с общественностью (РАСО) Юлия Грязнова сделала акцент на роли СМИ и самих журналистов в формировании доверия между властью, обществом и бизнесом: «Не забывайте, что от вас зависит, как минимум, треть этого доверия».

В этом году традиционный семинар для СМИ носил интригующее название: «Антимонопольное регулирование 2.0. Борьба с картелями. Практика рассмотрения дел о недобросовестной конкуренции». Журналисты имели возможность получить самую достоверную и оперативную информацию о деятельности ФАС России, разъяснения и комментарии по сложным вопросам непосредственно от руководителей соответствующих направлений. Спикерами семина-



Исполнительный директор Российской ассоциации специалистов по связям с общественностью (РАСО) Юлия Грязнова



Начальник Управления по борьбе с картелями А. Тенишев



Начальник Правового управления А. Молчанов

ра выступили начальник Правового управления Артём Молчанов, начальник Управления по борьбе с картелями Андрей Тенишев, начальник Управления общественных связей Ирина Кашунина. Заместитель начальника Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции ФАС России Яна Склярова стала модератором деловой игры «Экспертный совет по НДК», в которой в роли экспертов выступили сами участники семинара. Журналистам пришлось определять элементы фирменного стиля и упаковок товаров, которые использовали производители для создания смешения своей продукции и продукции конкурента. Были продемонстрированы вещественные доказательства рассмотренных ФАС России дел о нарушении Закона о защите конкуренции, когда недобросовестные производители копировали фирменный стиль, упа-

ковку конкурента или пользовались его деловой репутацией.

В завершение насыщенной образовательной программы были подведены итоги четвертого журналистского конкурса «Открытый взгляд на конкуренцию». Статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России Андрей Цариковский и директор УМЦ ФАС России (филиал, г. Москва) Евгений Уткин вручили победителям и призёрам ценные подарки и дипломы. Поздравляя журналистов, Андрей Цариковский подчеркнул, что ФАС России отмечает не только материалы, в которых хвалят антимонопольную службу, а ценит прежде всего профессионализм авторов, точность изложения позиции ФАС России, раскрытие значения для экономики страны конкуренции. В целях объективности, определение победителей конкурса происходит с участием экспертов Союза журналистов России и Российской ас-



Начальник Управления общественных связей И. Кашунина

социации специалистов по связям с общественностью (РАСО).

Все участники семинара получили соответствующие сертификаты филиала Учебно-методического центра ФАС России (филиал, г. Москва).

Фото Управления общественных связей ФАС России



Статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России А. Цариковский, журналист О. Шулёва и директор УМЦ ФАС России (филиал, г. Москва) Е. Уткин



Деловая игра «Экспертный совет по НДК»

Компетентно об антимонопольном комплаенсе

Филиал УМЦ ФАС России (г. Москва) провёл практический семинар для компании «НефтеТрансСервис»



Преподаватели и участники семинара «Антимонопольный комплаенс: практика внедрения и эффективность применения»



6 февраля 2019 г. филиал Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) провёл семинар «Антимонопольный комплаенс: практика внедрения и эффективность применения» для топ-менеджмента и

специалистов Управляющей компании «НефтеТрансСервис» (ООО «УК «НТС»).

В УК «НТС» разработана и утверждена внутрикорпоративная система антимонопольного комплаенса. Проведение практи-

ческих семинаров с участием ведущих специалистов в сфере конкурентного права и антимонопольного регулирования позволит компании наиболее эффективно внедрить систему предупреждения нарушений. Государ-



Подписание Соглашения о сотрудничестве: генеральный директор ООО «УК «НТС» Артём Поляков и заместитель директора ФГАУ «Учебно-методический центр ФАС России» – директор филиала Евгений Уткин

ственная политика по развитию конкуренции и формирование института антимонопольного комплаенса, его преимущества и особенности стали основой выступления начальника Правового управления ФАС России Артёма Молчанова. Заместитель начальника Управления по борьбе с картелями ФАС России Мухамед Хамуков подробно рассказал участникам семинара о практике рас-

смотрения дел по антиконкурентным соглашениям и согласованным действиям, административной и уголовной ответственности за такие соглашения.

Особенности рассмотрения арбитражными судами дел о злоупотреблении хозяйствующими субъектами доминирующим положением на товарных рынках были рассмотрены на занятиях заместителя начальника Правового управления ФАС России Юлии Абакумовой. На вопросах о методологии анализа рынка при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства подробно остановилась заместитель начальника Правового управления ФАС России Лариса Вовквивская.

В рамках семинара состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между ООО «УК «НТС» и ФГАУ «Учебно-методический центр» ФАС России». Документ скреплён подписями генерального директора ООО «УК «НТС» Артёма Полякова и заместите-

ля директора ФГАУ «Учебно-методический центр ФАС России» – директора филиала Евгения Уткина. Соглашение предусматривает взаимодействие сторон в проведении образовательной и научно-исследовательской, экспертной деятельности, в организации мероприятий по адвокатированию конкуренции и популяризации антимонопольного комплаенса, участие в общественных проектах, направленных на развитие проконкурентной политики. <<

«НефтеТрансСервис» – один из ведущих операторов железнодорожного подвижного состава для предприятий топливно-энергетического комплекса, металлургической и горнодобывающей отраслей. Занимает 9% российского рынка по объему перевозок и третье место по парку подвижного состава, находящегося в управлении. Региональная сеть компании представлена 35 филиалами и представительствами в России и Казахстане.

<https://ntstrans.ru/>



Организация корпоративных практических семинаров

Отдел организации обучения филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва):

тел. (499) 755-23-23
(доб. 097-142; доб. 097-165)
e-mail: femc.molostov@fas.gov.ru;
femc.melkonyan@fas.gov.ru

АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ДАЙДЖЕСТ ФАС РОССИИ

Защита конкуренции

Отменены 11 торгов по отбору региональных операторов по обращению с ТКО



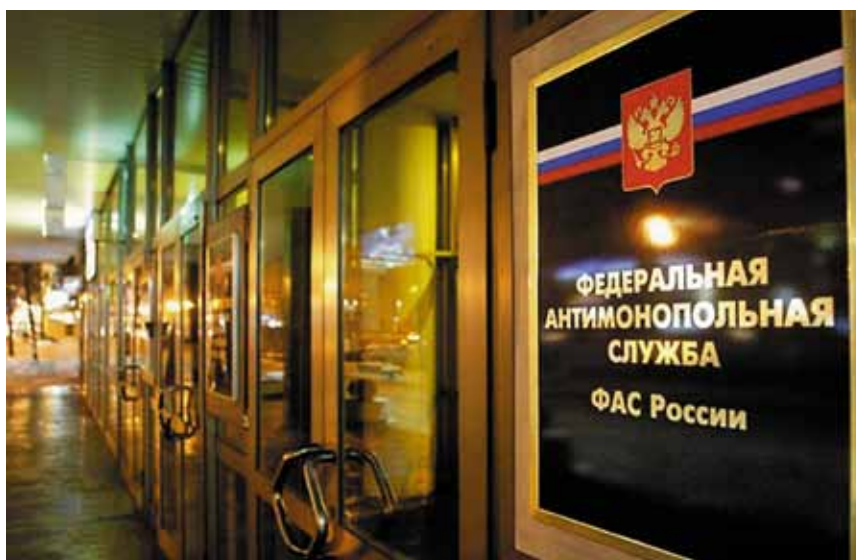
По результатам конкурентных процедур в 59 субъектах РФ определены региональные операторы по обращению с отходами, 26 регионам предстоит завершить переход на новый формат работы в этом году. В 2018 году ФАС России рассмотрела 69 жалоб на действия организаторов торгов при отборе региональных операторов по обращению с ТКО. Жалобы поступили на конкурсные процедуры, проходившие в 27 субъектах Российской Федерации. ФАС России было выдано 25 предписаний, в том числе отменивших 11 торгов.

«Результаты торгов отменялись лишь в самых крайних случаях, а именно когда нарушения, допущенные организаторами, существенно влияли на результат торгов и не позволяли участникам сделать предложения с наилучшей ценой и качеством, а организатору, следовательно, выбрать такое предложение», – подчеркнул заместитель руководителя ФАС России Рачик Петросян.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26798>

Росрыболовство лишило компании возможности ловить рыбу

В конце декабря Комиссия ФАС России завершила рассмотрение дела в отношении Федерального агентства по рыболовству (Росрыболовство) по признакам ограничения конкуренции (ч.1 ст.15



Закона о защите конкуренции) при организации получения российскими пользователями разрешений на добычу водных биоресурсов (ВБР) в Японии.

Из 5 поступивших в Росрыболовство заявок на ведение промысла иваси, скумбрии и анчоуса в исключительной экономической зоне (ИЭЗ) Японии 3 заявки были оперативно рассмотрены и отправлены агентством в Представительство Росрыболовства в Японии, тогда как заявки 2 других организаций переданы в представительство спустя 14 календарных дней. Таким образом, ввиду отсутствия предельных сроков для сбора заявок ключевым фактором для получения разрешений на добычу перечисленных ВБР в Японии в 2017 году стала очередность отправки заявок японской стороне. По итогам рассмотрения антимонопольного дела агентству выдано предписание устранить выявленные нарушения.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26801>

Развитие конкуренции в сфере селекции

16 января 2019 года состоялось Общее собрание членов Ассоциации независимых российских семенных компаний (АНРСК). ФАС России на мероприятии представляла начальник Управления контроля агропромышленного комплекса Анна Мирочиненко. В своём выступлении она проинформировала участников собрания о деятельности антимонопольного органа по развитию конкуренции в сфере селекции и семеноводства, в частности о тех мероприятиях, которые включены в Дорожную карту по развитию конкуренции на 2018–2020 гг.

«В частности, планом предусмотрена инвентаризация и генетическая паспортизация существующих в России коллекций семян и создание прозрачного механизма доступа к такой информации, пересмотр существующих подходов к субсидированию закупок семян, обеспечивающих приоритет российских компаний, и целый ряд

других мероприятий», – отметила в своём выступлении Анна Мирошников.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26808>

Цена хлеба снизилась на 200 тысяч рублей

В конце декабря 2018 года Тамбовское УФАС России предписало комитету госзаказа Тамбовской области устранить нарушения при закупке хлебобулочных изделий для 6 лечебных учреждений региона. Начальная (максимальная) цена контракта составляла 1,98 млн рублей. Предписание было выдано по итогам рассмотрения жалобы компании «КОТОВСХЛЕБ», которую не допустили к участию в аукционе.

Как было установлено Томским УФАС России, заявка компании полностью соответствовала требованиям закупочной документации и законодательству о контрактной системе. УФАС России предписало заказчику повторно пересмотреть все поданные заявки. В результате к торгам были допущены все участники, подавшие заявки, цена снизилась более чем на 200 тысяч рублей и составила 1,72 млн рублей.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26811>

Предупреждение администрации города Сызрань

ФАС России выявила признаки нарушения порядка определения единой теплоснабжающей организации и ограничения конкуренции. В июле 2018 года администрация городского округа Сызрань приняла «дорожную карту» о реализации мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду 2018–2019 гг. с учётом текущего положения МУП «ЖЭС». Согласно этому документу с июня 2018 года это унитарное предприятие перестало являться единой теплоснабжающей организацией (ЕТО) Сызрани. В течение 3 рабочих дней со дня принятия решения орган местного самоуправле-

ния обязан был разместить его в публичном доступе, а также предложить теплоснабжающим и теплосетевым организациям подать заявку о присвоении им статуса единой теплоснабжающей организации.

Законодательством предусмотрен открытый и конкурентный способ определения ЕТО. 31 июля 2018 года администрация города приняла постановление о присвоении статуса ЕТО ООО «Энергетик». Однако постановление администрации в предусмотренный срок опубликовано не было. *«Бездействие органа местного самоуправления ограничило законные права участников рынка. ФАС России выдала администрации г.о. Сызрань предупреждение. В течение 60 дней с момента его получения орган местного самоуправления должен исполнить его путём отмены постановления о присвоении статуса ЕТО ООО «Энергетик». Кроме того, необходимо провести заново процедуру определения единой теплоснабжающей организации»,* – сообщил заместитель руководителя ФАС России Виталий Королёв.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26813>

«Газпром межрегионгаз Омск» нарушило законодательство

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило заявление ООО «Омсктехуглерод» (потребитель газа) на действия ООО «Газпром межрегионгаз Омск» (поставщик газа). Компания навязывала потребителю невыгодные условия договора поставки газа, которые заключались в определении сроков согласования корректировки объёма природного газа, планируемого к потреблению в очередном месяце, не позволяющих ООО «Омсктехуглерод» приобретать газ на организованных торгах. Поставщик газа, навязывая свои условия, фактически лишал потреби-

теля возможности приобретать газ на биржевых торгах. 15 января 2019 г. антимонопольное ведомство признало в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Омск» нарушение закона о защите конкуренции.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26820>

Судебные решения

Хабаровское УФАС России добилося 50-миллионного штрафа

Дальневосточная авиатопливозаправочная компания «ТЗК-Аэро» нарушила ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции, установив и поддерживая монополично высокую цену на авиационное топливо в аэропорту г. Хабаровска («Новый») в 2013–2014 годах, а также применяло тарифы, не установленные органом государственного регулирования, на услуги хранения авиационного топлива и обеспечения заправки воздушных судов авиационным топливом в аэропорту города. Административный штраф, наложенный на компанию, составил 64,7 млн рублей. Не согласившись с решением Хабаровского УФАС России и Коллегиального органа антимонопольного ведомства, «ТЗК-Аэро» обратилась в суд.

Арбитражные суды трех инстанций признали решения законными, но снизили сумму штрафа до 51,5 млн рублей.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26807>

Дело о сговоре на рынке дорожного строительства

Арбитражный суд Поволжского округа подтвердил законность и обоснованность выводов Саратовского УФАС России по делу в отношении министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области и АО «Автогрейд».

Рассмотрение дела в отношении министерства и АО «Автогрейд» о нарушении статьи 16 За-

кона о защите конкуренции было завершено ещё в декабре 2016 года. Напомним, что выполнение работ по строительству автодороги Озинки–Перелюб было начато АО «Автогрейд» до заключения соответствующего контракта на сумму 71,8 млн рублей. При этом в сам контракт министерством транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области было включено условие об исполнении работ по строительству дороги в трёхдневный срок, по истечении которого работы завершены не были. Несмотря на это, сумма контракта заказчиком была уплачена полностью, без удержания пени. В результате реализации данного антиконкурентного соглашения бюджету муниципального образования причинён ущерб в размере более 70 млн рублей, что послужило основанием для возбуждения уголовного дела по факту мошенничества в крупном размере при выполнении строительных работ (ч.3 ст. 159 УК РФ).

«Системная работа по декартеллизации сферы дорожного строительства – это один из этапов реализации Национального плана по развитию конкуренции на 2018–2020 годы, утверждённого Указом Президента РФ», – отметил начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России Андрей Тенишев.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26846>

Противодействие картелям

Раскрыт картель на торгах по ремонту медоборудования

Московское УФАС России признало ООО «Катет» и ООО «Пожарная безопасность» нарушившими Закон о защите конкуренции. Компании заключили антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах по ремонту медоборудования для ГБУЗ «Городская клиническая больница имени С.С. Юдина Департамента здравоохранения Москвы». Общая стоимость

контрактов, заключённых в результате реализации соглашения, составила более 49 млн рублей.

Антимонопольный орган установил, что заказчик поспособствовал ограничению конкуренции, прописав в техническом задании специальные условия, которые создавали преимущества для участников сговора и ограничивали доступ к аукциону добросовестным компаниям. В адрес государственного заказчика направлено обязательное для исполнения предписание о недопущении действий, ограничивающих конкуренцию.

«Контроль за национальными проектами является одним из приоритетов работы антимонопольного ведомства. Учитывая социальную значимость и объём финансового обеспечения реализации национальных проектов, ФАС дополнительно усилит контроль за тем, чтобы выделенные средства расходовались максимально эффективно, особенно в тех отраслях, которые подвержены антиконкурентным соглашениям», – отметил начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России Андрей Тенишев.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26840>

Выявлен сговор на закупке по ремонту дорог

Омское УФАС России признало компании «Альянс», «Трансстрой» и «Стройторг», заключившие антиконкурентное соглашение на закупке ремонтных работ начальной (максимальной) стоимостью 9,7 млн рублей, нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции. Действия членов картеля исключили из конкурентной борьбы добросовестных участников аукциона и обеспечили победу на торгах одному из участников соглашения. В частности, в момент проведения аукциона ООО «Трансстрой», ООО «Стройторг» и ООО «Альянс» внесли понижающие ценовые предложения (начиная с 5% до 61%) и

тем самым исключали из конкурентной борьбы добросовестных участников. Затем заявки компаний «Стройторг» и «Альянс» были отклонены аукционной комиссией в связи с несоответствием требованиям закупочной документации, а победителем аукциона признано ООО «Трансстрой».

В ходе рассмотрения дела компании признались в заключении антиконкурентного соглашения.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26859>

Открытое ведомство

ФАС России на Гайдаровском форуме

17 января 2019 года в рамках X, юбилейного, Гайдаровского форума состоялась сессия «Конкуренция и конкурентная политика в условиях цифровой трансформации», где во вступительном слове статс-секретарь-заместитель руководителя ФАС России Андрей Цариковский призвал органы власти, предпринимательское и экспертное сообщество проанализировать события, которые произошли в современной экономике.

«По моему мнению, от термина «цифровой» и всё, что им имееется, можно отходить, т.к. всё стало цифровой экономикой. И наступил такой момент, когда нам необходимо проанализировать все события, которые произошли за последние несколько лет. Сбылись теории, которые утверждали, что с течением времени формируется определённое информационное поле, где информация не исчезает и фиксируется. Это время наступило, и мы смогли принять вызовы, а также ответить на все его вопросы», – заключил Андрей Цариковский.

В связи с этим заместитель руководителя ФАС России Анатолий Голомолзин остановился на активизации процессов, связанных с цифровой трансформацией: *«На цифровую трансформацию в экономике, на поведение*

цифровых гигантов нельзя реагировать, опираясь на старые подходы. Здесь необходимо интеллектуальное (смайт) регулирование, где присутствует совокупность мер по развитию и защите конкуренции, только тогда мы сможем оказаться эффективными, а экономика будет прирастать. У нас есть Дорожная карта по развитию конкуренции, где прописаны базовые мероприятия, на исполнении которых сейчас сконцентрировались ФАС России, заинтересованные ведомства, представители бизнеса и экспертного сообщества. Важно также продолжать публичное обсуждение всех методологических и практических вопросов конкурентной политики в условиях цифровой трансформации».

Заместитель руководителя ФАС России Андрей Цыганов рассказал о влиянии «цифры» на формирование и поведение картелей на рынках.

«Цифра – это прозрачность, это возможность потребителя осуществлять поиск в множестве различных вариантов. Это означает, что потребитель лучше информирован о качестве и свойствах предлагаемого продукта. В бизнесе, в свою очередь, растёт скорость принятия решений. Алгоритмы, которые обрабатывают big data, позволяют принимать наиболее эффективные с точки зрения целей бизнеса решения. Применение цифровых технологий ведёт к глобальному сокращению издержек ведения бизнеса, что в конечном счете должно привести к росту общественного благосостояния», – начал своё выступление Андрей Цыганов.

В рамках экспертной дискуссии «Мир закупок: перезагрузка» заместитель руководителя ФАС России Михаил Евраев рассказал о перспективах развития контрольной деятельности, а также озвучил предложения по совершенствованию законодательства во время выступления на Гайдаровском форуме.



В ходе сессии «Двусторонняя монополия: почему проблема важна для России и при чём тут анти-траст» представители ФАС России обсудили вопросы регулирования двусторонних монополий. Андрей Цариковский рассказал о примере «ноу-хау» при рассмотрении дел и об институте «доверенных лиц» в нашей стране.

Во время экспертной дискуссии «Интеллектуальная собственность на лекарственные препараты как фактор достижения социально значимых показателей и инструмент выхода на международный фармацевтический рынок» начальник Управления контроля социальной сферы и торговли Тимофей Нижегородцев рассказал о важности введения принудительного лицензирования.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26804>; <https://fas.gov.ru/news/26831>; <https://fas.gov.ru/news/26805>; <https://fas.gov.ru/news/26810>; <https://fas.gov.ru/news/26837>

Порядок раскрытия информации субъектами естественных монополий

23 января 2019 года на официальном интернет-портале правовой информации опубликован приказ ФАС России «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, которые оказывают услу-

ги по транспортировке газа по трубопроводам, а также правила заполнения форм». Новый порядок раскрытия информации детализирует форму и периодичность её предоставления. Изменения позволят обеспечить прозрачность осуществления регулируемой деятельности субъектами естественных монополий и избежать возможных злоупотреблений при предоставлении доступа к газотранспортной инфраструктуре. Это позволит увеличить количество подключений к газораспределительным сетям и уменьшит количество необоснованных отказов инфраструктурных организаций при осуществлении подключения (технологического присоединения) к газотранспортной инфраструктуре.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26836>

ФАС России представила концепцию о предустановке приложений

Концепция разработана во исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации, в соответствии с положениями Стратегии

развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы, утверждённой Указом Президента Российской Федерации, Указа Президента РФ об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции, Федерального проекта «Информационная безопасность» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации». По итогам обсуждения ФАС России уточнит Концепцию с учётом конструктивных замечаний, высказанных участниками. Будет подготовлен проект поправок в законодательство и направлен в Минсвязи. *«При этом мы также учтём международный опыт аналогичного регулирования в других странах: Южной Кореи, Китае, являющихся одними из крупнейших поставщиков оборудования», – отметил Анатолий Голомолзин.*

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26844>

Рекомендации по анализу рынков

28 января 2019 года состоялось заседание Комиссии Федеральной антимонопольной службы по анализу товарных рынков. Эксперты рассмотрели методические рекомендации по подготовке аналитических отчётов о состоянии конкурентной среды на оптовых рынках автомобильных бензинов, дизельного топлива, сырой



нефти, авиационного керосина, мазута, битума нефтяного, сжиженных углеводородных газов, присадок и добавок к топливу, а также по рынку нефтесервисных услуг. Разработанные ФАС России методические рекомендации помогают определить источники исходной информации и возможные барьеры входа на рынок, установить временной интервал исследования, продуктовые и географические границы товарного рынка, а также оценить состояние конкурентной среды на изучаемом рынке.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26849>

ФАС разработала План деятельности службы до 2024 года

28 января 2019 года замглавы ФАС Андрей Цыганов провёл заседание Методического совета. В повестке дня – обсуждение проекта Плана деятельности ФАС России на 2019–2024 гг. В нём предусмотрена реализация основных целей российского антимонопольного ведомства, которые структурированы по направлениям и включают соответствующие индикаторы и мероприятия. К таким целям относятся защита и развитие конкуренции на товарных рынках, совершенствование тарифного регулирования, повышение эффективности контроля в сфере госзакупок, проведения торгов, исполнения государственного оборонного заказа, оптимизация контроля за иностранными инвестициями, развитие международной интеграции и совершенствование взаимодействия антимонопольных органов с институтами гражданского общества. На заседании эксперты обсудили также проект Публичной декларации целей и задач ФАС России на 2019 год. По итогам заседания Совет принял решение после незначительной корректировки внести проекты Плана деятельности и Публичной декларации целей и задач ФАС России на рас-

смотрение Общественного совета при ФАС России.

«Пять пунктов декларации охватывают все сферы деятельности антимонопольной службы и определяют приоритетные направления в её работе на предстоящий год. Благодаря состоявшемуся обсуждению и поступившим предложениям полагаю, что мы с нашими целями и задачами на 2019 год определились. Рассмотренный сегодня План-график по реализации документов стратегического планирования содержит более 250 мероприятий, направленных на достижение проконкурентных целей в различных отраслях экономики. В его составлении приняли участие все структурные подразделения ФАС России», – прокомментировал председатель Методического совета Андрей Цыганов.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26864>

Биржевая торговля минеральными удобрениями и нефтепродуктами

На площадке Торгово-промышленной палаты Саратовской области состоялся межрегиональный семинар-совещание для потребителей минеральных удобрений и региональных министерств сельского хозяйства по вопросам развития биржевой торговли минеральными удобрениями и нефтепродуктами.

Открыл семинар президент Торгово-промышленной палаты Саратовской области Алексей Антонов. С приветственным словом к участникам семинара обратился руководитель Саратовского УФАС России Людмила Борисова и управляющий директор Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой биржи (АО «СПБМТСБ») Алексей Рыжиков, заместитель начальника Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности ФАС России Наталия Яковенко.

Представитель ФАС России подчеркнула важность меропр-

ятия, поскольку в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации № 618 ведомство реализует пилотный проект по разработке механизма биржевых торгов минеральными удобрениями.

На заседании Биржевого комитета ФАС России в декабре 2018 года принято решение о проведении региональных семинаров-совещаний с целью повышения информированности потребителей минеральных удобрений о возможности приобретения минеральных удобрений на бирже. Наталия Яковенко отметила, что первым из регионов откликнулась Саратовская область.

К обсуждению на мероприятии был представлен широкий круг вопросов, затрагивающий работу биржевого товарного рынка по реализации нефтепродуктов и минеральных удобрений.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26878>

Международное сотрудничество

Поиск решений регулирования фармацевтической отрасли

Состоялось заседание международной Рабочей группы по исследованию проблем конкуренции на фармацевтических рынках. От Конкурентного ведомства Италии во встрече приняли участие комиссионеры итальянского антимонопольного регулятора г-жа Габриелла Мусколо и г-н Микель Айнис, а также представители международного департамента ведомства.

«Необходимо отметить, что впервые заседание Рабочей группы было проведено в новом формате – круглого стола с широкой дискуссией и с привлечением не только антимонопольных регуляторов, но и представителей международного фармацевтического бизнеса. Это позволило заложить основу плодотворного сотрудничества и выработать практические подходы к решению вопросов развития конкуренции и антимонопольного регулирования фарма-



цевтической отрасли», – прокомментировал заседание заместитель главы ФАС России А. Цариковский.


Андрей Цариковский предложил провести очередное заседание Рабочей группы по фармацевтике 28 марта 2019 г. в рамках семинара на тему: «Вопросы конкуренции на фармацевтических рынках», который состоится в период с 26 по 28 марта 2019 г. в г. Казани на базе Учебно-методического центра ФАС России. Подводя итоги встречи, Андрей Цариковский указал, что совместное сотрудничество двух ведомств в ближайшее время даст положительный синергетический эффект в борьбе с негативными трансграничными практиками.

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26828>

Всемирный банк исследует российскую экономику

31 января 2019 года замглавы ФАС России Андрей Цыганов провёл встречу с представителями Всемирного банка, посвящённую обсуждению исследовательского проекта по созданию возможностей для проведения эффективной конкурентной политики, который Банк планирует реализовать в России. Всемирный банк на встрече представляли: руководитель программ Всемирного банка в Российской Федерации Кристо-

фер Миллер (Christopher Miller), старшие экономисты Ана Паула Кусолито (Ana Paula Cusolito) и Пол Фернандо Фумпиу Чанг (Paul Fernando Phumpiu Chang), специалисты по закупкам Александр Балаков и Ольга Губарева. В завершение встречи Андрей Цыганов выразил готовность оказывать содействие Всемирному банку в подготовке обсуждаемого исследования.

«Работа обещает получиться интересной, фундаментальной. На мой взгляд, следует выделить наиболее важные сектора экономики и сосредоточить исследование на них, потому что оценить всю экономику России с точки зрения влияния конкуренции в рамках одного исследования – неразрешимая задача. И второе – нужно разработать методический аппарат, который позволяет вычлнить место мер государственной поддержки развития конкуренции и их влияние на производительность, на состояние секторов экономики в общем тренде развития. Если это получится, то исследование будет великолепным», – прокомментировал проект Андрей Цыганов. 

Подробнее: <https://fas.gov.ru/news/26870>

Подготовлено редакцией журнала «Конкуренция сегодня» и Управлением общественных связей ФАС России

Впервые вручена награда «За заслуги в развитии АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА»



16 ноября 2018 г. в клубе ICON прошла церемония награждения победителей премии «Лучший юридический департамент-2018».



➤ Премия учреждена в 2005 году журналом «Корпоративный юрист» и проводится среди юридических подразделений российских и международных компаний. В 2018 году по инициативе Учебно-методического центра ФАС России (филиал, г. Москва) среди 13 номинаций премии появилась специальная награда – «За заслуги в развитии антимонопольного комплаенса». Юридические департаменты 15 компаний различных сфер экономики заполнили специальные анкеты, которые прошли оценку экспертного совета премии и редакции журнала, специалистов филиала УМЦ ФАС России (г. Москва). В результате победителем номинации было определено юридическое подразделение ПАО «ДИКСИ Групп».

Предваряя вскрытие конверта с названием победите-

ля, директор филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) Евгений Уткин обратил внимание руководителей юридических департаментов, что без конкуренции нет эффективного развития экономики, а до-

бросовестное соблюдение антимонопольного законодательства только усиливает конкурентные преимущества участников рынка. «Внедрение антимонопольного комплаенса – это показатель зрелости компании, вне зависимости от масштабов бизнеса и сферы его деятельности, понимание своей стратегии и снижение неоправданных рисков», – добавил Евгений Уткин, вручая награду.

Необходимо добавить, что ПАО «ДИКСИ Групп» также выиграло в номинации «Сектор торговли и услуг» и стало абсолютным победителем премии 2018 года.

Премия «Лучший юридический департамент-2018» проводилась при поддержке компаний «Рустам Курмаев и Партнёры», Dentons, Borenium, Enforce Law Company, «Ковалёв, Тугуши и партнёры», «Пепеляев Групп». Партнёром номинации «За заслуги в развитии антимонопольного комплаенса» выступила фирма VEGAS LEX.

Фотографии предоставлены журналом «Корпоративный юрист»



«Профессиональные жалобщики» и рынок нефтепродуктов

На публичных обсуждениях есть ответы на актуальные вопросы

➤ Публичные обсуждения правоприменительной практики ФАС России проводятся антимонопольным органом в рамках проекта «Реформа контрольно-надзорной деятельности» с середины 2017 года. Мероприятия направлены на повышение уровня информированности представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления, малого и среднего предпринимательства, заказчиков и др. о требованиях антимонопольного законодательства.

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики **Московского областного УФАС России** состоялись 5 декабря 2018 г. под председательством врио руководителя С.Е. Муравьева в городе Красногорске. Обсуждения были посвящены практике применения антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе и законодательства о государственных закупках на территории Московской области. В проведении публичных обсуждений приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также представители хозяйствующих субъектов и общественных организаций.

7 декабря 2018 г. в Москве прошли публичные обсуждения правоприменительной практики **Московского УФАС России совместно с ФАС России**. Представители столичного и федераль-



Публичные обсуждения правоприменительной практики Московского УФАС России совместно с ФАС России

ного антимонопольного органа обсудили с участниками слушаний регулирование в сфере рекламы, торгов, госзаказа и ресурсоснабжения. Руководитель **Московского УФАС России** Армен Ханян рассказал о подготовке Соглашения о взаимодействии ФАС России с Правительством Москвы, а также отметил, что для достижения целей Национального плана развития конкуренции необходимо принять определённые шаги, в частности по госзакупкам. «Мы можем отметить, что количество жалоб по госзаказу увеличилось на 12% в сравнении с прошлым годом. При этом 60% из 8,5 тысяч жалоб этого года признаны необоснованными. Проблема «профессиональных жалобщиков» по-прежнему весьма актуальна», – сказал Армен Ханян.

В обсуждении также приняли участие врио заместителя руково-

дителя **Управления Федерального казначейства по Москве** Андрей Кирсанов, начальник управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции **ФАС России** Татьяна Никитина, представители **Московского УФАС России** – заместители руководителя Ирина Гудкова, Екатерина Осипчук и Павел Олейник, начальник отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами Филипп Кадымов и заместитель начальника отдела обжалования госзакупок Людмила Харченко.

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики за 4 квартал 2018 года **УФАС России по Псковской области** состоялись 8 декабря 2018 года. Обсуждения вел руководитель Управления Ольга Милонаец, отметив важность и необходимость проведения пу-



Публичные обсуждения Санкт-Петербургского УФАС России

бличных обсуждений и открытости деятельности государственных органов в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности. Одновременно велась онлайн-трансляция мероприятия на YouTube-канале Управления.

Ольга Викторовна рассказала о реализации Национального плана развития конкуренции, утвержденного 21 декабря 2017 года указом Президента РФ № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», на территории Псковской области. Руководитель Управления отметила необходимость внедрения антимонопольного комплаенса на территории региона. Перед слушателями выступили начальник отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Валерий Васильев, ведущий специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий Алексей Кузьмин с докладом о надзоре за соблюдением законодательства о рекламе и недобросовестной конкуренции.

Участники обсуждения получили возможность задать все интересующие вопросы и получили на них развернутые ответы.

Санкт-Петербургское УФАС России провело публичные обсуждения за 4 кв. 2018 года 13 декабря. О нововведениях в законодательстве о закупках рассказал руководитель управления Вадим

Владимиров. На конкретных примерах из практики антимонопольного органа он обозначил основные нарушения, которые заказчики допускают при проведении закупок. Деталью контроля законодательства о рекламе, законодательства о гособоронзаказе и контроля торгов органов власти поделились заместители руководителя Вячеслав Тукаев, Олег Заика и Егор Мушкетов. Каждый из них рассказал о результатах работы отделов, которые они курируют. Завершилось мероприятие ответами на вопросы присутствующих.

В этот же день прошли публичные обсуждения в **Томском УФАС России**. Руководитель УФАС Владимир Шевченко выступил с докладом о правоприменительной

практике управления в 4 квартале 2018 г. и за 11 месяцев года, отметив, что по-прежнему в правоприменении остаются востребованы профилактические меры. Об этом свидетельствует тот факт, что количество выданных предупреждений сохраняется на уровне прошлого года (61 предупреждение в 2017 г., 56 предупреждений на день слушаний). В числе адресатов предупреждений «лидерами» остаются органы власти, нарушающие статью 15 Федерального закона «О защите конкуренции». Также он отметил, что критерий «я этого мужика знаю давно, я ему доверяю» при заключении контракта с единственным поставщиком не является основанием для заключения соглашения. Такой подход заказчика может свидетельствовать об антиконкурентном сговоре между заказчиком и подрядчиком. К сожалению, таких нарушений не становится меньше.

Сергей Паныков, начальник отдела экономического анализа УФАС России, выступил с обзором ценовой ситуации на товарных рынках социально значимых продуктов питания и нефтепродуктов Томской области. В частности, он отметил, что уровень оптовых цен на нефтепродукты, установленный для Томской области, является наименьшим в России, за исключением Чеченской Республики.



Руководители Ивановского УФАС России отвечают на вопросы



Участники публичных обсуждений Башкортостанского УФАС России

В течение последних недель отмечалось устойчивое снижение биржевых цен на нефтепродукты за счёт увеличения предложения топлива. Говоря о рынке хлеба, Сергей Паньков сообщил, что на данном рынке в Томской области нет доминирующих субъектов. Всего на территории области насчитывается почти 100 производителей хлеба. В целом цены на данном рынке стабильны, отмечается небольшой рост стоимости муки, вызванный ростом закупочных цен на зерно. Естественно, что данный факт оказывает давление на себестоимость, но каких-либо серьёзных изменений не ожидается.

19 декабря 2018 года в Управлении Росреестра по Республике Саха (Якутия) под председательством руководителя **УФАС по Республике Саха (Якутия)** Юрия Игнатъева состоялись публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Якутского УФАС России за 4-й квартал 2018 г. С кратким обзором деятельности УФАС России выступили начальник отдела антимонопольного контроля Ольга Ярыгина, заместитель начальника отдела естественных монополий и рекламы Любовь Егорова и начальник отдела контроля закупок Снежана Камалова.

В рамках мероприятия Председатель Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) Антонина

Винокурова рассказала об основных изменениях в тарифной политике республики на 2019 год; о присоединении Центрального и Западного энергорайонов к неценовой зоне оптового рынка электрической энергии (мощности) Дальнего Востока; о новых тарифах в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами; об изменении платы граждан за коммунальные услуги.

Докладчики ответили на вопросы участников обсуждения об антимонопольном законодательстве, законе о закупках и тарифной политике. Все материалы мероприятия (видеозапись, ответы на вопросы, доклады) размещены на официальном сайте Управления в подразделе «Публичные обсуждения».

20 декабря 2018 г. в зале Астраханского государственного университета состоялось публичное обсуждение результатов правоприменительной практики **Астраханского УФАС России** за 4 квартал и 12 месяцев 2018 года.

В обсуждении приняли участие представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей Астраханской области, Управления по размещению госзаказа Астраханской области, Прокуратуры Астраханской области, Общественной палаты Астраханской области, Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», хозяйствующих субъек-

тов, органов региональной и муниципальной власти, студенты и преподаватели университета, областные СМИ.

Публичные обсуждения открыл руководитель УФАС России Николай Меркулов, который напомнил присутствующим о Национальном плане развития конкуренции на 2018–2020 годы, одним из ключевых показателей которого является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом. Он подробно рассказал о практике выявления и пресечения нарушений Закона о защите конкуренции на рынке услуг ЖКХ. В основном это нарушения в действиях управляющих компаний, на рынке услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, ремонта общего имущества многоквартирных домов, а также на рынке услуг технического обслуживания внутридомового и газового оборудования.

В выступлении было отмечено, что в розничной торговле сохраняется высокий уровень конкуренции: «Ни одна торговая сеть не имеет в целом по Астраханской области, а также по г. Астрахани доли свыше 25%, а общая доля торговых сетей в розничном товарообороте Астраханской области, составила 27,1%, что говорит о развитой многоформатности розничной торговли».

В целом за декабрь 2018 года публичные обсуждения правоприменительной практики прошли в 56 региональных Управлениях ФАС России. Более подробную информацию можно получить в специальном разделе на официальном сайте ФАС России <http://knd.fas.gov.ru/> и в разделе «Публичные обсуждения» на сайтах территориальных органов антимонопольного ведомства.

Подготовлено Управлением общественных связей ФАС России

Лучшие команды и игроки 2018 года



14 декабря 2018 года высший совет Федерации регби России, попечительский совет Федерации регби России, правление Федерации регби России на традиционном торжественном вечере с участием ветеранов спорта, журналистов, партнёров подвели спортивные итоги сезона 2018 года.

Победителям номинаций вручены памятные призы и подарки.

ГЛАВНЫЕ СОБЫТИЯ – 2018

Сборная России по регби – выход на Кубок мира по регби – 2019.

Сборная России по регби – серебряный призёр чемпионата Европы.

Женская сборная России по регби-7 – чемпион Европы.

Мужская сборная России по регби-7 – бронзовый призёр чемпионата Европы.

Молодёжная сборная России (до 20 лет) – бронзовый призёр чемпионата Европы (дивизион «Трофи»).

Женская сборная России по пляжному регби – чемпион Европы.

Мужская сборная России по пляжному регби – чемпион Европы.

КОМАНДА ГОДА

Женская сборная России по регби-7: пятикратный чемпион Европы



Номинанты:

«Енисей-СТМ» – чемпион России по регби 2018 года, обладатель «Континентального щита – 2018».

Женская сборная России по пляжному регби – двукратный чемпион Европы по пляжному регби.

Мужская сборная России по пляжному регби – чемпион Европы – 2018.

ИГРОК ГОДА

Василий Артемьев – капитан сборной России по регби и «Красного Яра». Лучший игрок в истории национальной сборной страны по количеству попыток – 32 попытки в 80 матчах.



Номинанты:

Юрий Кушнарёв – полузащитник сборной России по регби и «Енисей-СТМ». Игрок, который провёл за национальную команду больше всех матчей (103) и набрал больше всех очков (739).

Сергей Секисов – нападающий сборной России по регби и «ВВА-Подмосковье».

Тагир Гаджиев – нападающий третьей линии сборной России по регби и «Кубани», вице-капитан национальной сборной России.

ИГРОК ГОДА (РЕГБИ-7)

Герман Давыдов – защитник сборных России по регби-7 и регби и «ВВА-Подмосковье».



Номинанты:

Владимир Остроушко – защитник сборных России по регби и регби-7 и «Кубани», капитан сборной России по регби-7, единственный российский игрок – четырёхкратный чемпион Европы по регби-7 и автор 100 попыток в Мировой серии.

Сергей Янюшкин – полузащитник сборных России по регби и регби-7 и «ВВА-Подмосковья».

Рамиль Гайсин – полузащитник сборных России по регби и регби-7 и «Енисей-СТМ».

ИГРОК ГОДА (РЕГБИ-7) среди девушек

Мария Перестяк – защитник сборной России по регби-7 и «Енисей-СТМ». Один из лучших игроков в мире по действиям в защите.



Номинанты:

Алёна Михальцова – капитан сборной России по регби-7, защитник сборной России и «Енисей-СТМ».

Байзат Хамидова – защитник сборной России и «Красного Яра», самый результативный игрок сборной России за всю историю Мировой серии по количеству попыток.

Дарья Лушина – полузащитник сборной России по регби-7 и клуба «ГБУ КК РЦСП по ИВС».

Дарья Норицина – защитник сборной России по регби-7 и «РГУТИС-Подмосковье».

ДЕБЮТ ГОДА

Даниил Потиханов – самый молодой игрок сборной России по регби, защитник сборной России и «ВВА-Подмосковье». Дебютировал в национальной команде в возрасте 18 лет 10 ноября 2018 года в матче с Намибией, отметился попыткой в первом тайме.



Номинанты:

Леонид Калинин – нападающий сборной России по регби и «Славы», дебютировал в составе сборной в матче против клуба «Ньюпорт Драгонз».

Ефим Рябищук – защитник молодёжной сборной России по регби и «Енисей-СТМ», дебютировал в составе «Енисей-СТМ» в 2018 году.

Даниил Крылаткин – защитник «Красного Яра», дебютировал в составе клуба в 2018 году в возрасте 16 лет.

СУДЬЯ ГОДА

Георгий Копп – в 2018 году стал первым российским арбитром, которому было доверено обслуживать финальный матч этапа чемпионата Европы по регби-7 среди мужских команд.



Номинанты:

Алексей Лебедев – обслуживал ключевые матчи чемпионата России по регби, среди которых игры между красноярскими клубами «Енисей-СТМ» и «Красный Яр».

Алексей Куликов – более 15 лет находится в обойме российского судейского корпуса. В 2018 году обслуживал первый финальный матч чемпионата России по регби между «Енисеем-СТМ» и «Красным Яром», ключевые матчи чемпионата России 2018 года.

Алексей Брызгалин – входит в топ-4 лучших арбитров России, регулярно получает назначения на обслуживание международных матчей.

ТРЕНЕР ГОДА

Андрей Кузин – главный тренер женской сборной России по регби-7, в 2018 году привёл национальную сборную к пятой победе в чемпионате Европы.



Номинанты:

Вакиль Валеев – главный тренер «Енисей-СТМ», под его руководством в 2018 году команда стала чемпионом России и обладателем «Континентального щита» Кубка Вызова.

Сергей Лыско – главный тренер женской сборной России по пляжному регби, национальная команда стала двукратным чемпионом Европы.

Павел Калашкин – главный тренер мужской сборной России по пляжному регби. В 2018 году национальная сборная стала чемпионом Европы, в 2017 году была серебряным призёром.

ПРОРЫВ ГОДА

«Нарвская застава» (Санкт-Петербург) – команда впервые в своей истории стала обладателем Кубка России по регби-7, победив в финале «Енисей-СТМ».



Номинанты:

«Нарт» (Нальчик) – впервые в своей истории команда попала в финал Федеральной лиги, стала серебряным призёром.

Сборная Московской области – команда юниоров стала победителем Спартакиады России, юниоры завоевали бронзовые медали турнира.

Сборная Новосибирской области – команда «Сибирь» – 4-е место Всероссийских соревнований «Чемпионат Высшей лиги по регби-7».

ЛУЧШАЯ ДЕТСКАЯ ШКОЛА

«Енисей-СТМ» – лидер детско-юношеского регби в России, побеждает практически во всех возрастных категориях в рамках чемпионатов и первенств России по регби и регби-7.



Номинанты:

«Кубань» – воспитанники краснодарской школы регби играют ключевые роли в команде мастеров «Кубани», в национальных сборных России по регби и регби-7.

Калининградская область – школа регби добилась существенного прогресса, команды участвуют во многих детских соревнованиях. Воспитанник калининградского регби нападающий **Владимир Подрезов** – игрок национальной сборной России по регби и клуба «ВВА-Подмосковье».

«Южное Тушино» (Москва) – воспитанники спортивной школы олимпийского резерва играют во многих российских клубах Премьер-лиги и национальных сборных России по регби и регби-7.

СОРЕВНОВАНИЕ ГОДА

Финал Федеральной регбийной лиги по регби.

Главное событие года для игроков-любителей. Состоялось в Сочи на полях спортивного комплекса «Юг Спорт». Приняли участие восемь сильнейших клубов страны. Организаторы обеспечили на высоком профессиональном уровне логистику, расселение, трансляцию, сопровождение матчей, церемонию награждения с вручением ценных призов лучшим игрокам, «третий тайм», салют.



Номинанты:

Кубок России по регби-7 среди мужских команд – проходил в городе Пензе на стадионе «Первомайский». Участвовало 16 команд, победил РК «Нарвская застава». Уровень организации соответствовал лучшим примерам крупнейших соревнований планеты.

Кубок России по регби-7 среди женских команд – впервые проходил в городе Нижний Новгород, на стадионе «Мещерский». Официальным спонсором турнира выступала компания «ГАЗ».

Президентские спортивные игры – в рамках Всероссийских спортивных президентских игр школьников «Президентские спортивные игры» прошёл турнир по тэг-регби. Приняло участие рекордное количество команд – 86 (47 у юношей и 39 у девочек).

Содержание журнала «Российское конкурентное право и экономика» (№ 4(16) 2018)

Обращение к читателям

– Новогоднее обращение к читателям Игоря Юрьевича Артемьева, руководителя Федеральной антимонопольной службы

Госполитика в сфере конкуренции

– Проблемы измерения результативности государственной политики по развитию конкуренции

И. А. Золотухина, Е. А. Рыбаченко, ФАС России, г. Москва

– Критерии оценки конкурентоспособности лесопромышленного комплекса России

М. А. Булгакова, Академия управления МВД России, г. Москва

Госполитика в сфере борьбы с картелями

– Проблемы самовоспроизводства картелей

К. А. Иващенко, ГБОУ ВПО «Российский государственный университет правосудия», Санкт-Петербургское УФАС России

– Добровольное сообщение о заключении картеля: назревшие реформы

К. Н. Алешин, МГИМО МИД России, г. Москва

С. В. Максимов, Институт проблем развития науки РАН, ФАС России, г. Москва

Контроль в сфере закупочной деятельности

– Новеллы УК об ответственности за злоупотребления в сфере публичных закупок: предыстория и проблемы квалификации

А. Я. Аснис, Адвокатская контора «Аснис и партнеры», г. Москва

– Сговор на торгах: проблемы выявления и доказывания

О. О. Марова, Хакаское УФАС России, г. Абакан

Проблемы применения законодательства

– Проблемы совершенствования земельного законодательства в целях обеспечения защиты конкуренции

З. Х. Акбашева, Уфимский государственный нефтяной технический университет, ФАС России

Антимонопольный комплаенс

– Правовые стимулы к внедрению хозяйствующими субъектами института антимонопольного комплаенса: поиск баланса интересов государства и бизнеса

Д. М. Аишфа, Московский государственный юридический университет им. О. Е. Кутафина (МГЮА)

Обзоры мероприятий

– Большие данные и монополизм техногигантов: взгляд с позиций антимонопольного права

Д. А. Мотовилова, Университет Турина и Академия Всемирной организации по интеллектуальной собственности (ВОИС), г. Турин

– «Интеллектуальная собственность в цифровой экономике» VIII Ежегодная конференция ОКЮР, Конституционного Суда, ФАС России, Роспатента. О влиянии решений Конституционного Суда Российской Федерации на практику защиты права интеллектуальной собственности



Научно-практический журнал «Российское конкурентное право и экономика»

По вопросам подписки:
тел./факс: 8 (495) 787-52-26,
journal@dex.ru

**Индекс в каталоге
«Пресса России»:** 43225

Интернет-магазин:
http://www.dex.ru/edition/zhurnal_rossijskoe_konkurentnoe_pravo_i_ekonomika/

Издаётся: с 2011 года

Периодичность: ежеквартально

Распространение: подписка

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:

Максимов Сергей Васильевич,
доктор юридических наук, профессор,
помощник руководителя ФАС России

УЧРЕДИТЕЛИ:

- Федеральное государственное автономное учреждение «Учебно-методический центр ФАС России» (г. Казань)
- Акционерное общество «Финансовый издательский дом «Деловой экспресс»

РЕКЛАМА В ЖУРНАЛЕ:

Размещение рекламы в журнале «Российское конкурентное право и экономика» позволяет напрямую обращаться к целевой аудитории и в то же время даёт возможность рассказать о технологиях, мероприятиях, услугах и продукции.

ТЕРРИТОРИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ:

Управления ФАС России, Государственная Дума РФ, администрации субъектов РФ, комитеты и комиссии союза предпринимателей и промышленников России, государственные и муниципальные предприятия, ректораты и библиотеки вузов, руководители ведущих российских компаний и частные лица.

/СОЮЗ ПРАКТИКИ, НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ!/

FEMCFAS.RU



FEMC@FAS.GOV.RU



UMCFEMC  facebook

UMCFEMC  ВКОНТАКТЕ

UMCFEMC  Instagram