**ДОКЛАД**

**«Изменения законодательства о контрактной системе**

**в 3 квартале 2017 года»**

Определенное количество поступающих в адрес Бурятского УФАС России жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупки, признаваемых по итогам рассмотрения антимонопольным органом обоснованными, связано с тем, что при подготовке закупочной документации и проведении торгов заказчики не учитывают изменений законодательства о контрактной системе.

В настоящем докладе приведены основные изменения законодательства в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок за период с 1 июля 2017 года по настоящее время.

**Федеральный закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Изменения, предусмотренные данным законом, вступили в силу 1 июля 2017 года:

- скорректированы требования к выполнению работ по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации, строительного подряда. Государственным и муниципальным предприятиям и учреждениям, а также юридическим лицам с долей участия государства (муниципалитета) более 50% не требуется быть членами СРО при выполнении таких работ для органов власти и организаций госсектора;

- также без членства в СРО можно выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает 3 млн руб.;

- не надо вступать в СРО физлицам, занимающимся строительством (капремонтом) индивидуального жилого дома, а также лицам, строящим гаражи, вспомогательные сооружения, киоски и т. п.;

- вводятся требования к специалистам по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства. Предусмотрено введение национальных реестров таких специалистов.

- изменены порядок приема в члены СРО и правила осуществления СРО контроля за деятельностью своих членов.

- вводится административная ответственность за нарушение СРО порядка предоставления документов и сведений для ведения госреестра СРО, а также за нарушение законодательства о хранении документов.

**Федеральный закон от 26.07.2017 №198-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с 26.07.2017)**

С 26 июля 2017 года данным законом расширен перечень случаев, дающих право на осуществление закупки у единственного поставщика: часть 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) дополнена пунктами 51 и 52:

51) осуществление закупок юридических услуг в целях обеспечения защиты интересов Российской Федерации в иностранных и международных судах и арбитражах, а также в органах иностранных государств;

52) осуществление закупок товаров, работ, услуг органами государственной охраны в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны. Перечень товаров, работ, услуг, закупки утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны.

**Федеральный закон от 26.07.2017 №211-ФЗ «О внесении изменения в статью 111.1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с 06.08.2017)**

Скорректированы особенности планирования и осуществления закупок на территории иностранного государства для обеспечения деятельности заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства.

**Федеральный закон от 29.07.2017 №231-ФЗ «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

С 10 августа 2017 года предусмотрена возможность закупки товаров у единственного поставщика на сумму до 400 тысяч рублей на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которые помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор.

**Федеральный закон от 29.07.2017 №267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Внесены изменения в статью 45 Закона о контрактной системе, которые вступят в силу с 1 января 2018 года.

Установлено, что заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

При установлении требований к банкам Правительство устанавливает требования к размеру собственных средств (капитала) банка и уровню кредитного рейтинга, присвоенного российской кредитной организации одним или несколькими кредитными рейтинговыми агентствами, сведения о которых внесены ЦБ РФ в реестр кредитных рейтинговых агентств, по национальной рейтинговой шкале для РФ в соответствии с методологией, соответствие которой установленным требованиям подтверждено ЦБ РФ.

Перечень банков будет размещен на официальном сайте Минфина.

Данные требования необходимо учесть при составлении документации к закупкам, которые будут объявлены после 1 января 2018 года.

**Федеральный закон от 26.07.2017 №189-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности должностных лиц заказчика за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с 06.08.2017).**

6 августа 2017 года в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) введена статья 7.32.5 КоАП, которой предусмотрено, что в случае нарушения должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнения обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, возможно применение административного штрафа в размере от 30000 руб. до 50000 руб. Повторное совершение соответствующего правонарушения влечет дисквалификацию должностного лица заказчика на срок от одного года до двух лет.

**Постановление Правительства Российской Федерации
от 30.08.2017 №1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года №570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года №1063»**

С 9 сентября 2017 года заказчикам при подготовке проекта контракта необходимо учитывать новые правила расчета неустойки, предусмотренные Постановлением №1042.

Штрафы за нарушение условий контрактов поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не связанные с нарушением сроков исполнения обязательств, теперь нужно устанавливать и определять по новой шкале в процентах от цены контракта (этапа), а требование об уплате штрафа выставлять за каждый факт нарушения поставщиком обязательства.

Особые правила расчета штрафа предусмотрены для случая осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, а также случая, когда победитель участвовал в аукционе на повышение цены. Для случая нарушения нестоимостных обязательств установлены отдельные штрафы в фиксированном размере.

Штрафы за нарушение обязательства по контракту заказчиком определяются теперь в твердой сумме.

Упрощен расчет пени за нарушение поставщиком сроков исполнения обязательств по контракту.

**Постановление Правительства Российской Федерации
от 04.08.2017 №937 «О внесении изменений в приложение № 2**

**к постановлению Правительства Российской Федерации**

**от 4 февраля 2015 г. N 99»**

При проведении конкурсов с ограниченным участием на поставку пищевых продуктов и услуг общественного питания заказчики определенных в Постановлении № 99 категорий обязаны с 16 августа 2017 года устанавливать дополнительное требование к участникам закупки в новой редакции: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с законом № 44-ФЗ или законом № 223-ФЗ за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе.

В качестве подтверждения наличия опыта участник закупки должен предоставить в составе заявки не просто копию исполненного контракта (договора) и актов о приемке; установлено условие о том, что сведения о контракте должны быть включены в реестр контрактов ЕИС либо сведения о договоре должны содержаться в реестре договоров ЕИС.

**Постановление Правительства Российской Федерации
от 05.09.2017 №1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

На период с 01.12.2017 по 01.12.2019 установлен запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, по перечню согласно приложению к Постановлению № 1072.

Исключения сделаны для товаров, которые созданы в соответствии со специальным инвестиционным контрактом и для товаров, которые соответствуют требованиями к промышленной продукции, предъявляемыми в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, согласно приложению к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719, а также если страной происхождения товаров является государство - член Евразийского экономического союза.

В качестве подтверждающего страну происхождения товара документа участникам закупки необходимо будет предоставлять в составе заявки один из документов, перечисленных в пунктах 2-4 Постановления Правительства РФ от 10.05.2017 №550. Возможными документами, подтверждающими страну происхождения товара, являются сертификат по форме СТ-1 или Акт экспертизы ТПП РФ.

Кроме того, Постановлением № 1072 установлено дополнительное требование к участникам закупки товаров, указанных в позициях 3 - 29 приложения к Постановлению № 1072.

**Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.09.2017 № 1921-р «О закупке школьных автобусов российского производства», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.09.2017 № 192-р «О закупке автомобилей скорой помощи российского производства»**

Предусматривают закупки у единственных поставщиков в 2017 году, осуществляемых в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93
и частью 1 статьи 111 Закона о контрактной системе.

**Письмо Минфина России №24-04-06/55025 и ФАС России №РП/59080/17 от 25.08.2017 «О позиции Минфина России и ФАС России по вопросам применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении контроля в сфере закупок»**

В письме подчеркиваются исключительные полномочия ФАС России и ее территориальных органов в отношении субъектов контроля в период проведения электронного аукциона. По мнению Минфина России и ФАС России, не допускается проведение плановых и внеплановых проверок контрольными органами регионального и муниципального уровня с момента размещения в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона (в том числе проводимого для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд) до момента заключения контракта по итогам его проведения.

Контрольные органы регионального и муниципального уровня вправе проводить проверки до момента размещения извещения о проведении электронного аукциона в ЕИС и после заключения контракта. Если такой контрольный орган получит информацию о нарушении в период проведения электронного аукциона, региональный и муниципальный органы должны в максимально короткий срок передать указанную информацию в контрольный орган федерального уровня.